

婦女事務委員會

增強婦女人能力：指導原則、策略綱領及工作計劃

目的

本文件旨在就婦女事務委員會在增強本港婦女人能力而擬訂的指導原則、策略綱領及工作計劃，徵詢委員的意見和決定。

背景

2. 在二〇二一年五月二十二日舉行的婦女事務委員會特別會議上，委員就如何增強本港婦女人能力進行討論，並在會上定出五個須優先處理的範疇，包括婦女與健康、教育、經濟能力、安全(家庭暴力和性暴力問題)和婦女參與決策和社會事務。考慮到有關工作涉及的範疇，委員會同意成立增強婦女人能力專責小組，推展有關工作。

3. 增強婦女人能力專責小組（以下簡稱專責小組）在二〇二一年七月成立。在二〇二一年七月十日會議上，委員會通過專責小組的職責，是要“按婦女事務委員會的要求，推展與增強婦女人能力有關的具體工作，包括就有關婦女教育和培訓、提供支援設施和保障婦女安全等方面向

委員會建議行動綱領”。專責小組由高靜芝女士和郭鍵勳博士擔任召集人，成員名單載於附件 A。專責小組至今共舉行了六次會議，並已議定“增強婦女能力”的工作定義，以及增強婦女能力工作的總體方針，包括一套指導原則、策略綱領和工作計劃。詳情見下文。

增強婦女能力

4. 處身於不同環境，各人會對“增強婦女能力”有不同的理解。專責小組認為要在現時香港的環境下“增強婦女能力”，應要讓本港婦女自立自強，自力更生，及發揮常理思維能力，促使她們裝備自己，以應付生活上的種種挑戰；讓婦女可主導改變；以及消除障礙，讓婦女可全面投入社會，盡展所長。

5. 為清楚確立增強婦女能力策略及各項措施的目標，專責小組在考慮本港的情況，以及參考海外國家及多個國際機構採用的定義後，制定了“增強婦女能力”的工作定義。(見附件 B)

增強婦女能力的指導原則

6. 專責小組經討論後定出了四項基本指導原則，以便制定工作方案推展上文第 2 段所述的各個優先工作範疇。專責小組已在二〇一一年九月婦女事務委員會會議上就各項指導原則向委員報告，現複述如下：

- (a) 討論宏觀策略而非研究運作細節；
- (b) 着重討論可行建議（即可付諸行動的建議），而非理論性概念；
- (c) 制定建議時須顧及資源影響和實質限制；以及
- (d) 邀請政府部門參與制定擬推措施。

增強婦女人能力策略綱領的初步構思

7. 為使有關策略和措施能夠發揮成效，且能持久推行，專責小組認為應先制定一套整體綱領作為基礎。專責小組注意到，增強婦女人能力的工作涉及個人和群體兩個層面。在個人層面方面，增強婦女人能力包括提昇下列各種能力：

- (a) 技能方面，例如教育和培訓；
- (b) 健康和安全方面，例如促進身心健康和保障人身安全；以及
- (c) 個人／心理和社交／人際關係方面，例如訓練領導才能、建立社交網絡、鼓勵保持積極正面的心態和處事態度，以及建立自信。

在群體層面方面，則可透過以下各項增強婦女能力：

- (a) 推行公眾教育，消除性別成見、建立兩性角色平衡的觀念；
- (b) 在制定政策、推行計劃和立法過程中顧及性別觀點；
- (c) 為婦女提供服務；以及
- (d) 締造有利環境，鼓勵婦女參與社會、經濟和政治活動。

在上述項目中，推行公眾教育，以及在制定政策、推行計劃和立法過程中顧及性別觀點這兩項，現正分別由公眾教育專責小組和性別觀點主流化專責小組負責。

8. 關於為婦女提供支援服務和締造有利婦女參與社會事務的環境方面，專責小組認為委員會應着重探討策略，而非籌劃或提供服務。委員會應與非政府機構、政府部門和工商界建立策略性伙伴關係，以推行具體的工作。專責小組根據增強婦女人能力策略綱領的初步構思，以及參考了其他團體的工作後，定出一個工作計劃(詳見下文第 9 至 16 段)。專責小組認為，在增強本港婦女的能力方面，委員會可擔當重要而獨特的角色，而其工作亦不會與本地非政府機構和其他婦女團體的工作重疊。委員會的角色可包括：

- (a) 引發新思維；
- (b) 促使有關團體採取有效的措施和新的服務模式，以增強婦女能力；
- (c) 在社會層面推介別具創意而又積極正面的增強婦女人能力措施；以及
- (d) 支持具素質而又有意義的研究計劃。

工作計劃

個人層面

9. 在個人層面方面，透過提升婦女人能力，使她們自我完善，將可增強婦女人能力。通過鼓勵婦女抱着積極的信念、態度和思維，便能夠激發她們自助助人，而無須倚賴社會或政府的援助。婦女人能加強自信，自力更生，便有力量和動力去不斷充實自己。

10. 為了讓婦女人盡展潛能，專責小組會鼓勵並協助有關機構推行提昇能力計劃，透過舉辦針對心理層面(例如建立自信、自知、促進精神健康和釋放內在潛力)和認知層面(例如成人教育、資訊科技和其他技能訓練、社區領袖培訓和家長教育)的活動，加強婦女人自信，同時增進她們的知識和技能。此外，回應婦女人事務委員會在二零零一年七月

十日的會議中建議專責小組與有關當局合作，籌劃成人教育及合適的訓練/再培訓課程，專責小組會鼓勵訓練機構在課程安排方面儘量方便婦女參與。專責小組稍後便會聯絡有關人士，展開磋商。

11. 此外，專責小組認為婦女可透過互助服務得到成就感和滿足感，這個自我發展過程亦會為婦女帶來內在轉變。專責小組認為可在這方面發揮推動作用。專責小組會協助設立更多互助託兒中心(見下文第 14(a)段)，協助婦女建立自尊自信、提高自我價值和增強責任感，從而引發動力並推動她們不斷進步。

12. 專責小組注意到，雖然社會上已有提供不同增強婦女能力的計劃和支援服務，但有些卻可能不大為婦女所知。專責小組同意應編訂一份簡便的資料，列出現有的婦女服務，方便有需要的婦女查閱。專責小組正在研究該服務指南的形式和內容，並會邀請有關各局、部門和服務機構提供資料，以期在二〇二二年九月完成製作這份服務指南。專責小組會擴大分發網，讓更多婦女能夠運用這本指南。

群體層面

13. 在群體的層面，要增強婦女的能力，便須締造有助提高婦女地位的環境，讓她們通過積極參與各方面的公共事務，擴闊個人生活領域，以及參與決策，提升社會

地位。最終目標是讓婦女可以持續個人發展，勇於嘗試新事物。

14. 專責小組擬定下列三項措施，以推展這方面的工作：

(a) 鼓勵開辦更多互助託兒服務

不少婦女因為要照顧家庭，以致沒有時間充實自己，這尤以基層婦女為然。很多人都提議應開設各類支援服務，包括託兒服務，以紓緩婦女的家務重擔。因此，專責小組建議推廣互助服務模式，鼓勵婦女自助和互助，讓一些有同類需要或困難的婦女互相幫助，彼此提供最適切的服務。專責小組會與社會福利署、房屋署及有關團體緊密合作，研究可行辦法，協助推動互助託兒服務。

(b) 讓婦女有更多機會參與決策

在二一年三月的會議上，民政事務局向委員簡介了婦女參與諮詢和法定組織的概況。在該次會議上，委員建議採取措施，讓更多婦女參與諮詢和法定組織。為跟進此事，專責小組會繼續擔當推動角色，與民政事務局合力探討可取的措施，務求締造有利婦女參與決策的環

境；日後亦會在適當時間研究婦女參與其他範疇的情況。

(c) 編製增強婦女人能力措施手冊

專責小組知道一些非政府機構一直有進行各類增強婦女人能力的計劃，當中不少都甚具創意，而且值得推廣和借鑒。專責小組會着力宣揚一些創新和積極的服務構思，激發創意和新思維。為此，小組會收集本地團體和組織所推行的有助增強婦女人能力的方法，然後加以分析整理，編輯成書，在二〇二二年年底印行。為求獲得更理想的宣傳效果，專責小組會與公眾教育專責小組合作，或許以劇集形式，通過傳媒宣揚一些成功例子。

專責小組認為，於二〇二二年五月舉行的婦女人事務研討會，將是一個啟發新意念的良機。會議其中一個非正式工作坊，將會就增強婦女人能力方面分享經驗。

15. 除此之外，專責小組亦會與本地機構合作，在社區層面倡議設立婦女人社區健康中心，以及研究社康護士的構思是否可取及在本港靈活應用。專責小組也會注意一些其他婦女人課題的最新發展，包括家長教育、贍養費問題和方便婦女人照顧家庭的工作安排等等。專責小組會繼續跟進這些課題。此外，專責小組亦討論可否就一些婦女人課題

進行研究調查。不過，由於本地機構已進行過多項與婦女事務有關的研究，小組會先瞭解這些研究題目，然後再考慮應在哪方面展開進一步的研究。

16. 專責小組亦已按上述大綱訂出工作計劃時間表。

未來路向

17. 增強婦女人能力是一項長期工作，工作重點則會因當時婦女所身處的文化、社會和經濟環境而有所改變。專責小組經考慮本港的情況後，已初步擬訂增強婦女人能力策略綱領，以及各項跟進工作(見上文第 7 至 16 段)。專責小組明白不少海外國家已制定類似的增強婦女人能力策略綱領，並涵蓋多個工作範疇¹。故此小組將研究外國經驗，以期進一步修定已擬的初步策略綱領；而最終目的，是採取恰當的方法，推廣、推動並持續推行增強本港婦女人能力的工作，逐步達致婦女全面投入生活各個範疇的目標。

¹ 工作範疇包括培訓和發展領導才能、推行公眾教育和鼓勵參與、建立伙伴關係、在職訓練、傳媒支持和推廣、提供服務和支援，以及保障婦女人權益等。(摘錄自 Snehendu B.Kar 的著作 *A meta-analysis of multi-dimensional models of empowerment of women*)

徵詢意見

18. 請委員：

- (a) 考慮上文第 6 段所載增強本港婦女能力的指導原則；
- (b) 考慮並通過上文第 7 至 8 段所載增強婦女能力的初步策略綱領；以及
- (c) 考慮並通過上文第 9 至 16 段所載在個人和群體層面增強婦女能力的擬議工作計劃。

衛生福利局

婦女事務委員會秘書處

二〇二二年一月

增 強 婦 女 能 力 專 責 小 組

成 員 名 單

召集人： 高靜芝女士
郭鍵勳博士

成員：
范瑩孫醫生
葉順興女士
李偉民先生
梁劉柔芬女士
王鳳儀女士

婦女事務委員會秘書處
二 一 年 十 二 月

增強婦女能力定義

「增強婦女能力」目的在於： -

- 讓婦女可主導改變；
- 消除阻礙婦女全面參與社會各方面事務的因素；及
- 使婦女獲得應有的權利。

婦女人能力的增強包括個人和群體兩個層面的發展歷程。在個人層面上，它關乎建立能力，並且透過： -

- 瞭解兩性關係；
- 拓展自我價值；
- 相信個人有能力可按意願進行改變，並有權為自己人生作出選擇；
- 掌握創造和行使選擇的能力；以及
- 增強婦女組織和影響社會發展的能力，

來促使婦女自我完善。

在群體的層面，增強婦女人能力需要締造有利環境，讓婦女可： -

- 積極投入生活及社會各領域的事務；及
- 全面參與經濟、社會、文化及政治的決策過程，

以提昇她們的地位。
