

婦女事務委員會
人口政策專責小組報告書簡介

目的

本文件載列人口政策專責小組報告書及其主要建議，並徵詢委員對報告書的意見。

背景

2. 二〇〇二年七月一日，行政長官在就職演說中提出，香港急切需要制訂一套全面的人口政策。其後，政務司司長受命統籌人口政策制訂工作，並須在二〇〇二年底完成。為此，他成立了人口政策專責小組，並擔任主席，小組成員來自各有關決策局和部門。由於時間所限，專責小組集中分析香港人口的特徵，研究人口趨勢給本港帶來的重大挑戰和主要問題，訂定人口政策的目標，以及建議一套政策措施，作為短期及中期對策，最終達致有關的政策目標。政務司司長已在二〇〇三年二月二十六日向立法會公布人口政策專責小組報告書。

人口特徵

3. 香港的人口特徵，是壽命增長；女性和男性的壽命分別達 85 及 78 歲。另一方面，本港的出生率已下降至極低的水平，每一千名婦女只生育 927 名子女，遠低於每千名婦女生育 2 100 名子女的更替水平。香港人口正急劇老化，與其他先進國家的情況相若。事實上，預計到了二〇三一年，本港 872 萬人口中，會有 25%已屆 65 歲或以上，而 58%會屬於非從事經濟活動的人口。

4. 現行的香港措施，每年容許約 55 000 名內地居民來港定居。除了出生人口外，這些來港移民成為香港人口增長的主要來源。大部分新來港人士的技術或教育水平並不高，有需要予以提升。

5. 雖然本地人口的教育水平不斷提高，但全球一體化的趨勢，令各已發展的經濟體系的相互競爭加劇，紛

紛轉向高增值和知識經濟活動。因此，本地人口必須能掌握和發揮更高的工作技能。

政策目標

6. 策略發展委員會在二〇〇〇年發表的報告書中，勾劃出香港的遠景：「要實現香港的遠景，應努力達致多項重要的目標，包括提高市民的收入和生活水平；提升生活質素，把香港建設為亞洲最具吸引力的城市、安居樂業的好地方；增強港人的凝聚力，維持社會穩定，並確認香港的多元化特色可提升其國際大都會形象；對中國的現代化進程作出貢獻，並有利於香港的長遠發展」。香港人口政策的主要目的，是確保香港的人口能夠維持及推動香港發展為知識經濟體系和世界級城市。

政策建議

7. 專責小組報告書的內容，概及廣泛的公共政策，目的是制訂一套緊密配合、互相協調的措施，以期達到人口政策的目的。這些措施包括：—

- 單程證計劃
- 新來港人士在培訓及其他方面的需要
- 教育及人力政策
- 內地專才和優才的輸入
- 投資移民
- 影響生育的政策
- 長者政策
- 日益增加的暫居人口：外籍家庭傭工
- 享用公共福利的資格
- 跨界續領福利

8. 不少影響人口狀況的因素，非政府所能控制；加上香港與珠江三角洲的聯繫日趨密切，對香港人口的發展影響深遠。因此，專責小組建議，應就本港的人口政策進行定期檢討。

實施進度

9. 當局已着手落實各項建議。有關單程證計劃、子女免稅額及享用資助醫療護理服務的資格等措施已經實行。至於輸入內地專才和優才計劃、新設的投資移民計劃及向聘用外籍傭工的僱主徵費的措施，亦已按建議進行。此外，多項持續推行的措施，例如：為照顧新來港人士的培訓需要而提供及制訂課程和計劃，以及提倡積極健康的老年生活，目前已積極推行。

介紹報告書

10. 在二〇〇三年五月十三日的會議上，將向委員介紹報告書的內容。

徵詢意見

11. 歡迎委員就人口政策專責小組報告書的建議及有關香港人口政策的事宜，發表意見。

中央政策組
二〇〇三年五月九日