

婦女事務委員會
社區投資共用基金(基金) —
策略發展及優先工作

目的

本檔旨在請委員對社區投資共用基金委員會，最近就基金在二〇〇五年所擬訂的策略性發展重點及優先工作，發表意見。

基金的最新進展

2. 截至二〇〇四年十二月二十日，共有 72 項計畫獲選(大多為期三年)，發放的資助額接近 6,000 萬元，至今已經開展的計畫有 45 項。當 72 項計畫圓滿結束後，預期可獲得下列成果：

- ◆ 17,380 名曾是服務接受者，獲充能成為義工，積極回饋社會；
- ◆ 建立 210 個互助網路；
- ◆ 成立 17 個合作社；
- ◆ 提供 880 個職位；
- ◆ 進行 3,500 次就業配對；以及
- ◆ 超過 30 萬名人士因參與計畫而受惠。

3. 現時差不多每區都最少獲批一項基金計畫，而部分地區(如深水埗、元朗／天水圍、大埔)已有不少計畫正在推行。獲批計畫的地區分佈圖可參閱呈上的基金通訊首刊。

延長基金運作期三年

4. 正如二〇〇五年一月十日提交立法會福利事務委員會的彙報所載，基金的運作期將會延長三年，以儘量發揮基金的功效，使社會資本的概念得以更牢固地植根社區，並可落實《施政報告》的有關發展重點。

《施政報告》內對基金的提述

5. 基金初步的成果已獲得廣泛認同¹，而行政長官在最近兩年的《施政報告》內均提及基金的成績。

6. 在二〇〇四年《施政報告》內，行政長官囑咐衛生福利及食物局局長“為制訂強化的“社會資本”策略，與有關各方商討。……加上我們在二〇〇二年設立了“社區投資共用基金”，這些都為建立政府、商界和第三部門(即非牟利界別)這三方面的夥伴關係播下了種子。我已經囑咐有關部門與社會福利諮詢委員會及社區投資共用基金委員會商討，研究進一步發展這三方面的夥伴關係，鞏固和推廣社區投資共用基金的成功經驗，以期深入民心，植根社區。”[二〇〇四年《施政報告》第 55 段]。

7. 關於減少跨代貧窮的施政方針，二〇〇五年《施政報告》[第 39 段]進一步指出，“我們會鼓勵社區的非政府組織，儘量安排更多各界熱心人士，擔任青少年的導師，鼓勵他們積極求學，力爭上游。我們也會結合社區投資共用基金的成功經驗，繼續推動社區，做好扶助貧窮家庭青少年的工作。”

基金針對跨代貧困的策略及發展目標

8. 當局對基金的一項主要期望，是要鞏固基金成功的經驗，擴展和進一步制訂已見成效的模式，特別是有關打破跨代貧困的專案，協助來自貧困家庭的兒童和青少年在已識別為有需要優先援助的社區推行發展計畫。

實行有效的策略

9. 基金的成立，並未有設立要求基金處理貧窮問題的明確目的，但基金的策略著重於細水長流的發展，對貧窮問題也有較長遠的影響。多年來，世界銀行、聯合國和亞洲開發銀行等國際發展機構均愈來愈重視社會資本發展(要有效去扶貧必需包括改變態度、人際關係、社會結構／制度，以提升能力和建立夥伴關係為根基)，並以發展社會資本作為更長遠的策略，而非完全倚靠援助和救濟去打破跨代貧窮。

10. 基金著重發展互助網路，尤其是在鄰舍層面建立互助網路，因為堅韌的社區結構才能有效將人聯繫起來，發揮守望相助、同舟共濟的精神，特別在經濟出現重大轉型時，可以為人際關係、就業、能力和安全感方面受到威脅的人提供支持。由於本港已設有穩固的基本安全網，保障市民不致陷於赤貧，因此基金的發展重點整體上側重於身心及人際

¹ 包括亞洲開發銀行在內的外間機構對基金所給予的正面評價。

關係(而非物質)方面，強調發揮個人、家庭和社區「人盡其才」的潛能、加強抗逆能力和建立網路，創造就業機會，化危為機，轉弱為強。

11. 基金一直鼓勵獲批核計畫採取這種建立社會資本的策略：帶動積極的價值觀；在不同社羣之間建立互助關係；以及建立機構及界別之間的合作平臺，共同創造機會促進社會流動性。

成功的關鍵因素

12. 取得成效的基金計畫都有一些共通之處，就是能夠成功改變參加者對弱勢或邊緣社群的負面看法；著重充能而非集中彌補不足；獲得跨界別支持；以及能達致提升投入社會和工作的成效，促進社會階層的流動性，協助打破跨代弱勢。其他成功因素還包括：計畫統籌人員充滿熱誠和理想；機構勇於承擔；以及機構本身具有強大的地區網路。基金的聯校研究及評估隊伍會對這些計畫的成功關鍵因素進行有系統的分析，以期作出更深入的探討，進一步強化基金的發展策略。

提升投入社會和工作的成效

13. 雖然基金計畫大多並非著重于傳統的就業或培訓工作，但這些基金資助計畫的參加者大部分都有所改變，在投入社會和工作方面變得更有能力和自信，有關成效包括：

- 露宿者得以就業；
- 中年失業人士變得經濟獨立；
- 邊緣青年找到工作及更多有意願重新接受培訓；
- 新來港定居人士和長者組成服務隊和合作社；
- 殘疾人士及少數族裔人士更積極融入社區的事務及作出貢獻；
- 創造就業機會，並在區內為就業及職業資源進行配對。

擬議優先工作

14. 我們已擬備一些小冊子，臚列成功的計畫模式，而可資借鏡的策略主要是“促進關愛扶持的凹凸關係”，在有需要和有能力提供協助的人之間建立網路，協助發展和創造機會：

- ◆ 來自貧困家庭的幼童，容易因缺乏家庭的照顧而受到疏忽、甚而出現受虐和心智發展遲緩的危機 — 在第五期申請中有計劃試行積極推廣優質智慧媯姆及育兒計畫；
- ◆ 缺乏家庭照顧的學齡兒童，容易在學業、行為、情緒和人際社交的成長上出現障礙及問題 — 延展以社區為本、並由家長主

導類似「第二個家」的課餘託管模式，以期年內把計畫推廣至其他地區。但擴展課餘託管計畫需要學校與各社區組織之間彼此共同協作方可順利推行；

- ◆ 邊緣青年 — 利用延展一對一和深入的師徒關係方式，為個別青年人和家庭選配導師或另一個家庭提供支援。此類計畫有賴教育和福利界別妥為配合，而商界和服務界亦須有所參與。為加快發展進程，我們會與有潛力和勇於承擔責任的機構共同探討如何擬訂有效的回應模式，以期能順利推行有關措施；以及
- ◆ 為有需要進行社區建設的新舊社區發展更強大的鄰舍支援網路 — 例如參照在舊社區推行的南區愛心邨計畫；或以發展迅速的新社區為物件的(東湧)陽光社區、(天水圍)社區天使行動及將軍澳是我家-社區康健共融等計畫；

阻礙基金加快發揮成效的因素

15. 建立社會資本需要在時間和精力方面作出長線投資，因為有關工作涉及專業、組織和社區層面上帶動思維、文化和推行手法的轉變。

16. 要打破機構之間的藩籬需要經過一段時間進行，雖然有關的任務艱巨，基金的發展亦已取得初步成績；並能夠吸納超過 800 個團體參與推行 72 項基金的計畫，其實這就是在建立協作關係方面的體驗。不過，要確保發展社會資本的概念得到廣泛採用，尤其是應用於主流服務和措施方面，路途仍然遙遠。

17. 要把社會資本概念植根社區，並不可能如部份人士所建議，單單以延長基金現行的運作形式，或加快發放 3 億元基金的餘額，便可以輕易完成。然而，這種想法正好反映出思維上仍有需要作出某程度的改變。近期收到的申請中，具備創新策略者寥寥可數。因此，要發揮基金的成效，便須大幅修訂策略，同時須聯繫更多界別的人士協助推動必要的轉變。

聯繫及推廣策略

18. 由於欠缺額外撥款以支付所需的行政或推廣開支，基金在積極推行持續性的聯繫及推廣工作方面往往受到制肘。目前通過傳媒取得的各項宣傳效果，完全依賴有關媒體的義務參與。大部份宣傳物品(例如宣傳小冊子、成功計畫模式的單張、影像光碟和通訊)，都主要以最低成本自行製作。下列各項擬議的策略，一般亦儘量不涉及額外開支：

- a) 訂定工作計畫，鼓勵各區民政事務專員的支援，與社會福利專員在部份目標地區進行更多協作：加快制訂地區的計畫及反應；推展試驗成功的模式；建立協同效應；以及加強計畫在地區的成效及影響力。我們會考慮把大埔和深水埗區與社會福利專員合作的試驗模式推展至其他重點地區；
- b) 集中聯繫主要有關人士—邀請目的機構的董事局成員及高層行政人員出席簡短及主題明確的策略性交流會。首個交流會將於二月四日舉行，基金會與具有潛質協調福利和教育工作的非政府機構，探討合作推行師徒“配對”等模式的可行性；
- c) 邀請特定夥伴參與—如某些工會和專業團體，以研究和制訂有助促進有就業成效的具體合作計畫；
- d) 通過媒體儘量發揮基金計畫的成效；
- e) 表揚成功的基金計畫；
- f) 更新和擴展基金夥伴計畫—雖然夥伴名單上只有少數成員為小型機構所廣泛採用，但這項計畫具有重要潛質，加強基金的支持基礎，因此日後會予以檢討和擴展；以及
- h) 出版定期通訊和成功計畫模式的小冊子。

建議

19. 請委員就基金的策略發展及優先工作發表意見，並就基金與婦女事務委員會之間合作的可行方案提供建議，在共同的議題上、達成共識、發揮更大的影響力。

社區投資共用基金秘書處
二〇〇五年二月