

婦女事務委員會

社會福利署對婦女事務委員會報告 一 香港婦女安全：消除家庭暴力 所提出建議的回應

目的

婦女事務委員會（下稱「委員會」）於二零零六年一月發表香港婦女安全：消除家庭暴力報告（下稱「報告」），本文件載列社會福利署（下稱「社署」）對報告所提出建議的回應。

一般回應

2. 社署歡迎報告及當中有關社會福利的建議。社署和委員會均相信，家庭和諧是建立和諧社會的基礎。政府已訂立明確政策，表明絕不容忍家庭暴力。我們很高興報告為消除家庭暴力提出策略計劃，亦完全同意家庭暴力是一個涉及多個範疇的問題，應採取協調的社區策略加以處理。固然政府有責任不斷努力，務使政策及策略更臻完善，但一如報告所建議，我們亦同意社會各階層應以協作和創新精神處理家庭暴力問題。社會各階層均須承擔打擊家庭暴力的責任。我們相信，一個協調的處理手法，可提高打擊家庭暴力工作的成效，包括為受害人及其家人提供支援的成效。

建議

3. 委員會在報告中提出涉及八個範疇的 21 項建議。衛生福利及食物局現正協調各有關政府決策局／部門和有關人士共同研究落實建議的可行性。而社署就法律改革、服務、宣傳、專業知識分享、記錄及研究、早期識別及介入，以及社區網絡等範疇的建議所作出的回應，詳列於附件。

徵詢意見

4. 請各委員閱悉社署所作的回應。

社會福利署
二〇〇六年四月

社會福利署對婦女事務委員會報告 —
香港婦女安全：消除家庭暴力所提建議的回應

	婦女事務委員會的建議	社會福利署的回應
1.	法律改革	
#1.1-1.3	<p>修訂現行的《家庭暴力條例》</p> <ul style="list-style-type: none"> • 擴大“受保護人”範圍至前配偶或同居者。 • 探討須否將“受保護人”範圍擴大至姻親關係人士及住在同一住戶的人士（但不包括僱員、房客、寄宿者或寄膳者）。 • 將逮捕權書附加於不准騷擾令內，以擴大逮捕權力，從而涵蓋實際身體傷害以外形式的暴力行爲。 	<p>由於某些建議可能對香港社會的家庭關係造成深遠影響，以及對其他法例產生相關影響，因此我們要仔細考慮是否採納有關建議。衛生福利及食物局已成立一個包括社署代表的跨部門工作小組，檢討《家庭暴力條例》，並研究是否有需要（如有需要，則如何）進一步加強現有的法律架構，向家庭暴力受害人提供保護。該工作小組正考慮下述《家庭暴力條例》的修訂建議：</p> <ul style="list-style-type: none"> ✧ 擴大條例的範圍，以涵蓋前配偶及前同居者； ✧ 容許法院頒布最長達 18 個月的命令；以及 ✧ 賦權法院在信納答辯人已對申請人或其子女造成身體或心理創傷／傷害的情況下，可把逮捕權書附加於禁制令內。 <p>衛生福利及食物局正就上述建議諮詢不同界別，並會在二零零六至零七年度進行法例修訂工作。</p>
#1.5-1.6	<p>法院轉介施虐者至施虐者輔導計劃</p> <p>加強推廣施虐者輔導計劃</p>	<p>在二零零六年三月，社署及香港家庭福利會展開兩項施虐者輔導先導計劃。對於被判接受感化的施虐者，法院可在感化令內訂明參與計劃</p>

	婦女事務委員會的建議	社會福利署的回應
		<p>為附加條件。</p> <p>為了推廣有關服務及鼓勵有關人士作出轉介，社署及香港家庭福利會已在中央及地區層面為各有關人士舉行簡報會。此外，承計劃在第一期試驗於二零零六年年中完結後，安排與法官及執法機構分享經驗，以鼓勵法院轉介施虐者接受服務。</p>
2.	服務	
#2.1	<p>通過施虐者輔導計劃消除暴力跨代相傳</p> <ul style="list-style-type: none"> 婦女事務委員會建議本港防止家庭暴力的相關團體認識有關暴力跨代相傳的情況以及如何阻止此種情況。因此必須強調在向受害人提供服務時，識別潛在和實際施虐者，並向其提供適當的服務。 婦女事務委員會建議社會福利署考慮如何解決曾目睹家庭暴力的兒童的需要，並發展計劃以幫助他們及其家庭，從而打破暴力循環。 	<p>保護家庭及兒童服務課和綜合家庭服務中心的社工都明白有需要消除暴力跨代相傳。保護家庭及兒童服務課一直有因應受虐兒童的需要，為他們提供或安排他們接受所需的服務，包括輔導服務、法定保護、兒童住宿照顧服務，以及心理評估和治療。除了執行個別的個案工作及提供臨床心理服務外，保護家庭及兒童服務課亦與臨床心理學家合作編製各類手冊，以供為受害人、兒童及施虐者舉行小組活動所用。我們會繼續改善有關活動的內容。</p> <p>社署由二零零五至零六年度起向婦女庇護中心增撥資源，加強中心對入住婦女和兒童的支援服務，協助他們克服創傷。</p> <p>在二零零六至零七年度，社署會製作家庭暴力資料套，以加強受害人和兒童對家庭暴力問</p>

	婦女事務委員會的建議	社會福利署的回應
		題、他們本身的權利以及相關服務的認識。資料套包括資料單張、影像光碟及為兒童製作的漫畫。
#2.2	關注施虐者輔導計劃 婦女事務委員會建議參照外國經驗，在本港建立有效的施虐者輔導計劃。	我們同意外國的經驗有助我們行廣施虐者輔導計劃，因此，我們會邀請外國專家加入施虐者輔導先導計劃諮詢小組。此外，社署在制訂計劃內容和評估架構時，亦有參照美國、英國、台灣和新加坡各地的經驗。
#2.3	受害者支援及善後服務 婦女事務委員會建議社會福利署監察受害人離開婦女庇護所後的情況，以提供支援和及時的介入。	當婦女離開庇護中心後，中心會為她們提供善後服務，包括以電話聯絡及派員探訪她們，以及安排她們參加朋輩支援小組等。中心還會為有關婦女撰寫簡短報告，以供跟進的服務單位參閱，從而確保她們的需要得到周全的照顧。 為加強各服務單位之間的協作，我們會在二零零六至零七年度舉行分享座談會。
3.	宣傳	
	改變態度及傳播資訊 婦女事務委員會建議所有相關團體共同努力以提高意識，改變社區的態度，提供相關法律途徑和服務的資訊，並鼓勵及早識別虐待個案。	我們同意預防勝於治療，而由不同界別攜手合作推行公眾教育活動，可更有效預防家庭暴力。為此，我們在二零零二年成立「凝聚家庭 齊抗暴力」宣傳運動工作小組，成員包括社署、政府新聞處和提供家庭服務的非政府機構的代表，以及處理虐待兒童、家庭暴力、虐待長者和性暴力個案的管理人員，為打擊暴力問題擬

	婦女事務委員會的建議	社會福利署的回應
		<p>訂宣傳策略。過去數年，我們每年在全港推行「凝聚家庭 齊抗暴力」宣傳運動，目的是提高公眾對有需要凝聚家庭力量的認識，鼓勵有需要的家庭及早求助，以及預防暴力行為。這項宣傳運動包括珍惜配偶、預防虐待兒童、善待長者、預防性暴力及珍愛生命五個副題。</p> <p>社署經常與其他界別合辦宣傳活動，從而聯合各界的力量，例如與香港壁畫學會合辦壁畫設計比賽。此外，我們亦安排在五個宣傳頻道播放一系列有關預防暴力的一分鐘動畫短片，並把影像光碟派發到衛生署、入境事務處、房屋署及醫院管理局，供市民觀看。</p> <p>在地區層面，由各區福利專員擔任主席，成員包括社區領袖、區內非政府機構代表和政府部門代表的家庭及兒童福利服務地區協調委員會，為不同專業／界別提供平台，聯合各界的力量，打擊暴力問題。此外，我們亦與不同的相關人士合辦多項地區活動。</p>
4.	專業知識分享、紀錄及研究	
#4.1	分享專業知識及優良實務經驗 婦女事務委員會建議建立分享專業知識及優良實務經驗的平台。	社署一直有為有關的專業人員提供培訓，這些聯合培訓機會有助來自不同專業的人員分享專業知識及優良。此外，社署亦委託香港大學家庭研究院及秀圃老年研究中心，在二零零五年十一月二十六日至二零零六年一月二十六日期

	婦女事務委員會的建議	社會福利署的回應
		<p>間，以分區／多區為本的形式為 2 420 名有關的專業人員（如社工、警員、醫務人員、教師等）及地區人士（如區議員）舉辦一系列以基本認識家庭暴力為題的大型研討會。會上，參加者互相交流，得益不少。在二零零六至零七年度，社署會繼續提供培訓及分享經驗的機會。</p> <p>一如上文提及，在地區層面上，成員包括非政府機構代表、政府部門代表及社區領袖的家庭及兒童福利服務地區委員會，亦有舉辦研討會及座談會，以推動各有關人士分享經驗。</p> <p>為了加強地區協調工作及改善家庭暴力個案的處理方法，我們由二零零五年三月起，先後成立了 13 個家庭暴力地區聯絡小組。這些地區聯絡小組由社署地區福利辦事處召開，成員包括保護家庭及兒童服務課、綜合家庭服務中心、警方及其他有關機構的代表，其作用是為執行單位提供平台，讓有關人員直接分享處理家庭暴力個案的經驗及知識。</p>
#4.4	<p>研究和資料庫分享</p> <p>婦女事務委員會建議建立一套系統，協助並分享家庭暴力研究及資料庫資訊。</p>	<p>鑑於家庭慘劇的數字不斷不升，我們必須進行以實據為本的研究，務求更深入了解這個課題。我們在過去三年開展了多項有關家庭暴力的研究，例如在二零零二年十一月委託香港大學犯罪學中心進行「香港兇殺後自殺個案研究」，以及在二零零三年四月委託香港大學進行虐待兒童和虐待配偶研究（這項研究尚在進行</p>

	婦女事務委員會的建議	社會福利署的回應
		<p>中)。已完成的報告／相關報告已發表／上載社署的網頁。</p> <p>社署設立了三個不同的資料系統，分別為保護兒童資料系統、虐待配偶個案及性暴力個案中央資料系統，以及虐待長者個案中央資料系統，以蒐集不同類型虐待行為的統計數字。社署亦於二零零三年改善了保護兒童資料系統和虐待配偶個案及性暴力個案中央資料系統。此外，社署又定期向防止虐待兒童委員會、關注暴力工作小組及虐老問題工作小組，匯報上述統計數字。保護兒童資料系統和虐待配偶個案及性暴力個案中央資料系統的主要統計數字（包括不同類型虐待行為、受害人性別和施虐者性別等的分項數字）會定期上載「支援虐兒、虐待配偶及性暴力受害人服務網頁」，而虐待長者個案中央資料系統的主要統計數字則會上載社署網頁。</p>
7.	及早識別及介入	
	<p>及早識別虐待個案 婦女事務委員會建議所有相關團體及社區負有共同責任，及早識別虐待個案。</p>	<p>我們完全同意所有相關團體及社區負有及早識別虐待個案的共同責任。為使相關團體及社區的觸覺更加敏銳，從而及早識別虐待個案，以及鼓勵他們共同承擔責任，社署推出了多項公眾教育、宣傳及培訓活動，詳情載列於上文第 3 項和第 4.1 項。</p>

	婦女事務委員會的建議	社會福利署的回應
		此外，為加強綜合的社區為本兒童及家庭服務模式，並確保及早識別兒童及其家人的不同需要，及時向他們提供適切的服務，衛生署轄下的母嬰健康院、醫院管理局、教育統籌局、社署和非政府機構攜手合作，提供更加協調的健康、教育及社會服務。有關方面於二零零五年七月在深水埗區試辦兒童身心全面發展服務（0至5歲），並於二零零六年一月把服務範圍擴展至天水圍、屯門及將軍澳區，亦計劃分階段把服務範圍進一步擴展至全港其他地區。這項試驗服務的進展令人鼓舞，有助促進不同界別之間的合作和聯繫，亦令服務使用者更易得到所需的服務。
8.	社區網絡	
#8.1	<p>建立社區支援</p> <p>婦女事務委員會建議更好地利用社區資源，如訓練和培育志願人員以支援專業社會工作者，並幫助受害人更好地融入社區。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 這些建議包括自助、互助及同輩關懷。 <p>婦女事務委員會建議發展社區支援網絡，向受害者及其子女提供更好的支援。</p>	<p>我們完全同意和諧家庭是和諧社會的基石，而義工亦能提供寶貴的服務。保護家庭及兒童服務課及綜合家庭服務中心與服務使用者合作，提倡互相幫助及互相扶持的精神，並向社區內有需要的人士提供服務。政府已投放額外資源，在二零零六至零七年度加強和普及家庭教育，宣揚建立和諧家庭的價值觀、倫理關係及個人責任。</p> <p>在二零零六至零七年度，社署會推行家庭支援計劃。該計劃的目的，是服務那些獲識別為亟需援助但又不願接受服務的家庭。社署會招募</p>

	婦女事務委員會的建議	社會福利署的回應
		義工，包括曾經歷類似問題或危機的人士，以接觸這些家庭，並組成社區關懷及支援網絡。
#8.2	<p>地區網絡</p> <p>婦女事務委員會建議民政事務總署：</p> <ul style="list-style-type: none"> 與社會福利署及房屋署密切合作，發展計劃以幫助在地區層面及早識別家庭暴力個案。 將家庭暴力及預防課題納入地區撲滅罪行計劃和活動。 與社會福利署和婦女組織密切合作，幫助婦女增強能力尋求協助，以及幫助動員男性及女性志願人員，加強社區意識和支援。 	<p>雖然民政事務總署是負責社區建設的主導部門，社署亦非常重視建立地區網絡和社會資本。一如上文所述，社署在地區設有家庭及兒童福利服務地區協調委員會，委員會由福利專員擔任主席，成員包括區內非政府機構的代表、政府部門代表及社區領袖。為配合「凝聚家庭 齊抗暴力」宣傳運動，社署舉辦了多項地區活動，如研討會、工作坊、家庭營及展覽會。在二零零五年四月至十月期間，社署轄下的 12 區舉辦了 246 項地區活動，參加人數達 296 184 人。</p> <p>為了建立及加強社區支援，社署於二零零四年七月至二零零五年十二月期間在觀塘區推行「觀點－觀塘地區福利聯會」試驗計劃。聯會成員包括區內各有關人士，如非政府機構的代表、政府部門代表及社區領袖，首要工作是打擊家庭暴力。聯會為不同專業的人員提供平台，讓各方合作規劃及協調福利服務，以打擊家庭暴力。由於該試驗計劃證明卓有成效，社署會分期把這項優良實務經驗推展至其他地區。</p>

	婦女事務委員會的建議	社會福利署的回應
		<p>此外，當局於二零零四年十二月成立天水圍規劃及社區建設工作小組（下稱「工作小組」），由一名區議員擔任主席，成員包括社區領袖及民政事務總署和房屋署等多個政府部門的代表。工作小組定期召開會議，密切監察改善天水圍的社區設施和服務的進展，從而預防家庭暴力問題。</p> <p>我們全面推行綜合家庭服務中心服務模式和增設保護家庭及兒童服務課後，促進了以區域及地區為本的機構協調和合作關係。</p>