

婦女事務委員會

社區投資共享基金—進度報告

目的

本文件旨在向委員匯報告有關社區投資共享基金(基金)的最新情況，並評估基金自二零零二年八月成立以來取得的成果，以及概述來年的策略重點。本文亦會提及與婦女事務委員會相關的具體資料。

背景

2. 行政長官在二零零一年《施政報告》中公布，成立三億元的基金，作為一項施政措施，以鼓勵市民彼此關懷互助，推動社區參與，並支持跨界別的合作；目的在於發展和擴大社會資本。世界銀行視這種資本為重要的社會聯繫工具，能增強社區在面對重大社會及經濟轉變時的抗逆能力，有助凝聚社會和諧。基金致力鼓勵婦女團體參與，善用她們的策略性優勢，協助推動發展社會資本的項目。

最新情況

3. 截至二零零六年四月，基金處理了八期撥款申請，共有 102 項計劃獲批，發放的資助總額超過 8,000 萬元。這些計劃分布全港各區，惠及超過 30 萬名來自不同羣體及社會背景的人士。這 102 個項計劃目標在於建立社區資本和提升社區力量。其中，由婦女團體負責推行或以婦女為主要參與者的項目共 34 個。

4. 超過 2 000 個協作機構共同推行這 102 項計劃；協作機構包括學校、商業機構、服務團體、專業組別、居民組織、醫院、區議會及政府部門等。這顯示在推展基金計劃方面，跨界別協作漸趨普遍。

預期成果

5. 這 102 項計劃全面推行後，預期在發展社會資本方面會有以下成果：

- (a) 提升能力，促進互助 — 共有 243 個互助網絡和 17 個合作社由參與團體成立並自行管理；
- (b) 角色轉換 — 19,000 名參加者由服務受助者轉變成為貢獻社區的義工、計劃統籌員和助人施予者；
- (c) 跨代師友徒計劃 — 800 多名來自不同職業背景的義務導師，成功幫助 2,400 多名邊緣青少年透過工作，重新與主流社會接軌；以及
- (d) 增加參與社會和經濟活動的機會 — 透過跨界別合作共創超過 2,100 個職位及其他發展機會。

至今取得的整體效果

6. 基金一向重視推展的整體成效和各項計劃在達致基金目標方面的作用。為此，基金一直有定期對計劃的進度作季度檢視，並每年進行實地探訪，一方面監察計劃的表現；另方面檢討有關策略的成效。
7. 除了自行監察外，基金於二零零四年在已批出共超過 50 多項計劃，有相當的基礎時，委託了外間機構對基金的運作和資助計劃的整體成效進行獨立評估。一支由本地五所大學的七個研究小組組成的聯校研究及評估隊伍於二零零四年九月成立，並於同年十二月展開為期 15 個月的研究工作。
8. 評估隊伍所進行的研究內容及其成員名單，載於附件。該七項研究課題把當時已開展的 56 項基金資助計劃納為研究對象，當中部分計劃更成為多於一間大學的研究對象。研究工作於二零零五年四月開始收集數據，其時這 56 項計劃各處於不同的推行階段。收集所得的數據一般為回顧性的，亦有收集於研究期間開展的計劃於“前與後”短期變化的數據。
9. 二零零六年三月，聯校研究及評估隊伍工作完成，並提交終期報告。這七項研究提供了大量有關本港在建立社會資本的獨特數據，搜集成功的要素，總結心得，發掘優良的推行手法，並提出一系列的建議。聯校隊伍的詳細報告和內容摘要已上載於基金網頁。研究的結果撮要如下：

- (a) 正面影響：整體而言，聯校研究及評估隊伍的研究肯定基金提倡建立社會資本的策略成效顯著，取得積極成果，包括：

- 強調「天生我才必有用」的信念和以發掘、發展和發揮參加者才能等的策略能有效提升有需要群體的能力和協助他們奮發自強，事實充分證明這些充能策略取得積極的社會和經濟成果；
- 參與基金計劃有助培育不同年代、社會背景和種族人士之間的信任、互助和亦師亦友的關係，加強社會資本所倡導的「連結」關係；
- 深入的跨界別夥伴合作模式得以逐漸形成，同時建立起「聯鎖」的社會資本；以及
- 確定建立社會資本的優良典範和策略。

(b) 限制 —

- 計劃的正面影響未能遍及廣泛社區；
- 參與計劃人士之間建立的個人信任有待進一步普及至其他機構或政府部門；
- 聯繫的社會資本仍未充分發展，尤以涉及商業夥伴方面為然；以及
- 各界對社會資本概念和策略有不同層次的理解。

(c) 成功要素—關於計劃成功的因素，各方意見大致相同。這些因素包括：

- 計劃統籌員的素質、熱誠和對社會資本策略的理解；
- 計劃參與者的投入；
- 計劃統籌員在建立跨界別合作的能力；以及
- 執行機構的地方網絡、形象和在地區上的經驗。

展望未來

10. 聯校研究及評估隊伍提出多項建議加強基金的運作，推廣成功的經驗和可資借鏡的策略，並藉著深入的研究，將社會資本的概念和策略套入學校課程，進一步推展香港的社會資本。聯校研究及評估隊伍不少的建議，與基金未來推動社會資本的發展，擴大現時的成效，創造更多成功例子等方向是一致的。基金下階段的發展重點如下：

- (a) 推廣可資借鏡的成功的經驗和例子，如組織「度身訂造」的“導賞”團，以助了解特定的基金項目，並重新整理基金的宣傳資料；**
- (b) 加強宣傳三方夥伴關係和跨界別協作模式；**

- (c) 就社會資本理論和推行方法，為業界和協作機構提供更有系統的訓練和發展機會。這方面大專院校正進行一些實際的工作，包括城市大學由二零零七年九月起開辦一個關於社會資本和可持續發展的新課程。
- (d) 其他正在籌劃的工作包括進一步以“導師培訓”方式擴闊基金導師及大使的層面，以師友計劃的模式協助婦女團體充能，以及探討日後的研究範圍，包括一些專題如達致可持續發展的策略、鞏固核心成員的方法、就個別策略的效益進行縱向研究，以及制定社會資本指標等。

衛生福利及食物局
二零零六年四月

附件

社區投資共享基金聯校研究及評估隊伍及各研究小組成員

參與學院及研究題目	研究小組成員
香港中文大學－社會工作學系 專業人員對社區投資共享基金所建立的自助小組及其社會資本的可持續性的貢獻	莫邦豪教授(首席研究員)、倪錫欽教授及張宙橋教授
香港城市大學－優質評估研究中心 社區投資共享基金成效及影響的評估研究	伍錫洪教授(顧問)、 梁君國博士(首席研究員)、陳永泰教授(香港樹仁學院)及陳國康博士
香港城市大學－應用社會科學系 社會互信與社會資本的發展	伍錫洪教授(顧問)、 陳國康博士(首席研究員)及莊明蓮博士
嶺南大學－亞太老年學研究中心 跨代共融對開發社會資本的作用	陳章明教授(首席研究員)及林平教授(經濟學系)
香港理工大學－應用社會科學系 社會資本的發展過程與機制及對改善弱勢社羣生活處境的成效研究	丁惠芳博士
香港理工大學－應用社會科學系第三部門研習室 社會投資與社會網絡：分析社區投資共享基金資助計劃中第三界別及商界的夥伴關係	陳錦棠博士
香港大學－社會工作及社會行政學系 社會資本建設工程：社區投資共享資金計劃的實踐	黃錦賓博士(首席研究員)、梁祖彬博士、羅致光博士及徐永德博士