

## 婦女事務委員會

### 為可持續發展提升人口潛能

#### 目的

本文件向委員概述標題所載的誠邀回應文件，並提出一些供會議討論的重點。

#### 背景

2. 可持續發展委員會(委員會)於二〇〇六年六月發出一份題為《為可持續發展提升人口潛能》的誠邀回應文件，邀請市民討論可持續發展的人口政策。該文件載於[附件A](#)供委員參閱。

3. 誠邀回應文件指出，過去數十年，香港經濟發展迅速，人口增長顯著，但未來的增長趨勢將有所轉變，成因包括：

- ✧ 生育率下降
- ✧ 人口高齡化
- ✧ 平均壽命延長
- ✧ 人口流動
- ✧ 受供養人口比率改變

假如缺乏可持續發展的人口政策，香港可能面對下述情況：

- ✧ 勞動人口萎縮
- ✧ 就業人口承擔過重
- ✧ 喪失寶貴的人力資源
- ✧ 喪失人才
- ✧ 本地人口的生活質素受損
- ✧ 城市的動力和朝氣下降

4. 誠邀回應文件從經濟、社會和環境的角度列出一些可行的方案，以供考慮。以下是有關的方案：

### **(a) 經濟角度**

- ✧ 提供適當的教育和培訓、提倡延長人口的工作年期，或逐步提高退休年齡，從而提升勞動人口的工作能力。
- ✧ 推動和鼓勵女性和老年人加入工作行列，從而開拓潛在的人力資源。
- ✧ 在激烈的全球人才競爭中，吸引內地和海外人才，並挽留本地人才。

### **(b) 社會角度**

- ✧ 回應社會各界人士(包括就業女性、長者、殘疾人士和長期病患者)的社會需要，讓他們的精力和經驗得以妥善運用，造福社會。
- ✧ 推廣更健康的生活方式，以及在工作、家庭和閒暇之間取得更妥善的平衡，從而提升生活質素。
- ✧ 推廣靈活人生的概念，鼓勵按個人意願選擇人生模式。
- ✧ 推廣多元文化和種族共融，並回應移民和少數族裔人士的社會和家庭需要，令他們感到受歡迎和獲接納。

### **(c) 環境角度**

- ✧ 節約並保育天然資源。
- ✧ 締造能吸引本地和外來人士的生活環境。
- ✧ 為所有人士提供一個方便易達的環境。

5. 委員會邀請社會人士參與討論，並就誠邀回應文件所列的事項提出意見。婦女事務委員會主席早前在二〇〇六年七月出席該委員會舉辦的其中一個地區論壇。主席當時發表的演辭載於附件B(只備中文本)，供委員參考。委員會的社會參與過程將於二〇〇六年十月底結束。

6. 人口政策無疑會對婦女權益產生重大的影響。因此，我們邀請委員會秘書處派員出席婦女事務委員會會議，向委員講解這個課題，以便委員集中討論誠邀回應文件提出的多項主要問題。委員於會上發表的意見將會整理成意見書提交委員會。意見書的草擬本稍後會發給委員傳閱，以徵詢意見。

## 徵詢意見

7. 請委員在這次討論會上對誠邀回應文件所提出的事項(特別是下列各項事宜)發表意見：

- (a) 雖然男性和女性人口的教育程度都一直有所提升，但男性的整體勞動人口參與率卻遠高於女性。部分女性可能認為難以兼顧個人和家庭需要，及同時外出工作。*我們可如何推動和鼓勵婦女加入工作行列，藉以開拓潛在的人力資源？*
- (b) 婦女須肩負照顧家庭責任的傳統觀念在社會上依然存在。她們經常面對事業或家庭的困難抉擇。*我們可如何協助婦女在發展事業、照顧家庭和生兒育女的理想之間，取得平衡？*
- (c) 生育率由一九八〇年每名婦女生育 3 名子女降至二〇〇五年的 0.966 名。生兒育女固然是個人的選擇，*但我們可如何締造一個適合生育和培育子女成長的有利環境，藉以鼓勵生兒育女？*

婦女事務委員會秘書處  
二〇〇六年九月

可持續發展委員會  
「為可持續發展提升人口潛能」地區論壇  
二〇〇六年七月二十二日

婦女事務委員會主席高靜芝

兩性平等－可持續發展人口政策的基石

各位朋友，大家好！我很高興得到可持續發展委員會的邀請，出席今天的地區論壇，和大家討論「香港可持續發展人口政策」這個對香港長遠發展影響深遠的課題。我希望從兩性平等發展的角度，同大家探討這個課題。

自從可持續發展委員會在六月底發出了這份名為「為可持續發展提升人口潛能」的誠邀意見文件以來，在社會上引發了很多的討論，其中有幾個方面大家特別關注，我先從生育率下降這方面和大家分享一些看法。

生育率下降

誠邀意見文件提到香港平均每 1000 名女性所生育的存活嬰兒數目，由 1983 年的 1722 名，下降至 1993 年的 1342 名，再到 2005 年的 966 名。而按照推算，到 2033 年這個數目會是 993 名。這個數字低於其他已發展經濟地區如美國、英國、甚至日本。

生兒育女是男性和女性要共同承擔的責任，亦是他們個人的選擇。香港生育率下降這個趨勢，成因可能很多，很難一概而論。有些意見認為這個情況可能是由於香港的女性教育水平越來越高，事業上發展機會亦越來越多，因而影響了她們生兒育女的意欲和計劃。這個觀點可能反映出一部份人的情況，但未有客觀的證據去證明這是導致生育率下降的主要理由。海外的經驗就顯示，女性就業參與率和生育率不一定成反比。例如在瑞典，女性就業參與率達到 76%，而生育率就有 1.6。因此，我認為我們需要對這課題進行深入的研究，去了解背後的原因，以便社會能夠考慮具針對性的措施，締造鼓勵生育或提高生育意欲的有利環境。舉例說，女性首次結婚的年齡由 1980 年的 24 歲上升至 2005 年的 28 歲，在同期男性首次結婚的年齡亦由 27 歲上升至 31 歲，可見延遲結婚是一個頗為明顯的趨勢，而生育年期因遲婚而縮短，對生育率會有一定的影響。

## 勞動人口萎縮

另一個大家關注的課題就是勞動人口萎縮的問題。在 2005 年，女性的就業人數約有一百六十萬，佔總就業人數的 45%，但這百多萬就業女性其實只佔女性總人口的 52%，如減去外傭的人數，本港女性就業參與率就只有 48.6%。而在男性人口中，就業參與率就有 71%。相對歐美一些先進的經濟體系，例如瑞典的女性就業參與率有 76%、加拿大 61%、美國 60%、澳洲 56%、英國 55%，香港的女性就業參與率明顯地較低。事實上，本港女性和男性一早已享有平等接受教育的機會，而且現時女性修讀大學學士課程的人數比例已稍為超越男性。香港社會在培養這些人才方面所投入的資源是十分龐大的，當我們正在討論如何提升香港勞動人口的質和量的同時，佔了社會人口一半的女性正是社會重要的人力資源，如何讓女性跟男性一樣充分發揮潛能，參與工作行列，對提升香港整體的生產力和保持我們的經濟活力和競爭力，是不容忽視的課題。

首先，整個社會需要深思的，是如何改變對女性就業的一些傳統觀念，使女性可以在工作上有更大的發展空間。譬如說，我們是否仍然抱有一些錯誤觀念，認為女性最終一定會結婚產子，又或者生兒育女之後，會把心思放在照顧孩子和家庭方面，而對工作熱誠減退，因而在聘用和晉升方面限制了女性的發展機會？又或者有些女性選擇暫時離開工作崗位去照顧家庭，我們是否有一些合適措施或安排，提供足夠的彈性讓她們可以隨時重投工作，並且可以享有平等的機會繼續發展事業。我想這點會是我們善用社會上潛在的勞動力，讓我們的人力資源發揮最大效用，其中很重要的一環。

另一方面，在家庭分工的傳統男女角色定型，常會驅使女性擔當起家務和照顧家人的大部分責任，特別在照顧和教導子女方面，往往令女性覺得同時兼顧工作和家庭的需要是很困難。近年來，隨著大家越來越多的討論和關注，我覺得大家在這方面的意識已經提高不少，亦有更多的男性在家庭事務的分工方面作出承擔，希望這個好的改變能夠繼續下去。

此外，在照顧家庭責任方面，例如育嬰、培育子女成長、照顧家中長者、或在處理日常家務方面，都是一些很實在的問題，政府在某些方面已提供了很多的支援，我覺得社會上可以有更多的討論，去研究有甚麼其他的措施，可以更有效地支援家庭的發展，和強化家庭的功能。

## 人口高齡化

除了上述的課題，另一個大家關注的題目就是人口高齡化，這方面對女性的影響可能會更大，因為女性的平均預期壽命達 84.4 歲，比男性的 78.8 歲為長，而且按推算到 2033 年 65 歲以上的女性人口會超出男性人口很多。

年長人士是社會寶貴的資產，他們工作經驗和人生閱歷豐富，而且隨著醫學進步，他們能保持健康的體魄，繼續在不同的崗位貢獻社會。有一些人建議考慮延長工作的年期，讓有興趣和工作能力的長者可以繼續留在工作崗位。這方面固然是一個可以探討的方向，但同時我們的長者亦有很多不同的選擇，例如可以從事顧問、輔導、義工等工作，又或者重回校園，繼續尋找學問，活到老、學到老。從這角度，整體香港社會如何優化及善用這寶貴資源及滿足高齡人士的身心需要，成為一個重要的課題。

不過，人口高齡化的確會引起一些很實在的問題，需要社會面對。例如我們的醫療系統在融資方面和人力資源方面長遠來說是否能承受人口高齡化帶來的壓力？特別是否能適切照顧年長婦女因為平均壽命較長而在保健服務方面的需要？我們在老人醫學的培訓足夠嗎？在退休保障方面，我們的社會和市民自己要如何作好準備，迎接人口高齡化帶來的挑戰？對於一直照顧家庭、進行無酬工作的全職家庭主婦或主夫，社會和家人要如何肯定他們對家庭和社會所作出的貢獻？如何為他們的退休保障作好準備？這些需要社會全面探討和建立共識，制訂合適的政策。

## 人口質素

接下來，我們來談談人口質素的問題。在討論這個題目，我們很多時都把注意力放在加強香港勞動人口的就業能力和競爭力方面，以配合香港的經濟發展。但我認為提升人口的整體質素是更為重要的。就以婦女事務委員會所構思，並由香港公開大學和商業電台合辦的「自在人生自學計劃」為例，這個計劃的目的是要幫助婦女提升能力，透過創新、具彈性和靈活的學習模式，鼓勵她們全面提升個人能力、培養學習興趣、個人判斷力、自信心，從而擴闊視野，盡展所長。自學計劃推行兩年以來，我看見有很多本來對自己缺乏自信、不敢參與社會的女性，經過學習之後變得自信、自主和擁有積極正面的人生觀，繼而感染和改變身邊的家人和子女。所以提升女性的整體質素，有利於整體人口質素的提升，值得大家繼續向這方向努力。

更重要的是，我們要注重新一代的全人發展，特別是要培養他們擁有正面和正確的人生觀，建立關愛互助的家庭。在這方面，為了在社會上推廣培育關懷互愛的家庭，以及提升父母教導子女的能力，成

為稱職的家長，婦女事務委員會正推行兩項主要措施，其中一項是研究應向年輕一代灌輸哪些核心生命價值，同時亦正與社區組織謀求合作，以一個社區作為試點，推行優質家長教育試驗計劃。

## 生活質素

此外，提高本港人口的生活質素，是可持續發展的重要一環。在工作、家庭和生活之間的平衡，是近來越來越多社會人士關心的問題。在香港，工作壓力大對於上班人士來說，好像已是習以為常，是生活必然的一部份。但大家亦越來越意識到，長期的工作壓力和生活失衡會對我們勞動人口的身心有很多不良的影響，影響家庭功能的發揮，亦會引伸一些社會的問題，帶來長遠的社會代價。因此，婦女事務委員會一直鼓勵「家庭友善」僱用政策及措施(FEPPs)的發展，鼓勵僱主通過提供具有高度彈性和包容性的工作環境和工作安排，方便僱員照顧家庭需要，並供就業人士因應他們生命中不同階段的各種處境所需而作出選擇，有助減低僱員在工作和家庭之間的壓力。

早前，婦女事務委員會和平等機會委員會委託大學就 FEPPs 在香港的狀況進行研究，以探討本地社會對這個政策的需求、認知、普及情況和效益等。詳細的研究結果我就不在這裡討論。但概括來說，在有實施 FEPPs 的公司裡工作的僱員的回應中，他們都感到少些工作壓力、多些工作滿足感、少些身體/心理上的毛病、少些工作與家庭的失衡、多些工作與生活的平衡、多些對家庭的滿足感等，這些對於我們要保持有健康活力的人口和提升市民的生活質素，帶來十分重要的啟示，是我們制訂可持續發展人口政策時要透徹研究的課題。

需要再強調的是，由於資訊科技的快速發展和全球步向知識型社會和經濟，生活的方式和工種的改變，是無可避免的趨勢，例如社會上將會有愈來愈多的自僱人士和以家居為工作基地的人士。因此，提供多元化和具高度彈性的工作環境和安排，以及優化勞動人口的能力去迎合這趨勢，是整個社會需要面對和重視的改變。

## 總結

各位朋友，可持續發展人口政策是一個牽涉層面廣泛、環環緊扣、關乎香港每一位市民的問題，需要整個社會更多的討論，共同面對和承擔。因為時間關係，我們以上只能從生育率下降、勞動人口萎縮、人口高齡化、人口質素和生活質素幾方面輕談一下，但我希望大家能體會到兩性平等發展，是可持續發展人口政策的重要基石。而且今天的討論只是開始，希望大家在未來的幾個月會有更深入和透徹的討論。

\*\*\*\*\*

二〇〇六年七月