

关爱基金 资助合资格低收入妇女接受子宫颈癌筛查及预防教育先导计划

目的

本文件旨在告知各委员有关关爱基金「资助合资格低收入妇女接受子宫颈癌筛查及预防教育先导计划」(下称「先导计划」)的详情。先导计划预计于 2017 年 12 月推出。

背景

2. 于 2015 年，子宫颈癌在香港女性最常见的癌症中居第七位，新症个案共有 500 宗，占女性癌症新症总数的 3.3%。根据卫生署 2016 年的数据显示，子宫颈癌亦于本港女性致命癌症中排第九位，共有 151 名女性死于子宫颈癌，占女性癌症死亡总人数的 2.6%。
3. 绝大部分子宫颈癌是由于持续感染其中一种致癌(或高风险)类型的人类乳头瘤病毒(简称 HPV)所致。HPV 感染通常发生在曾有性行为的人身上。大部分受 HPV 感染的人没有任何症状，并会自行清除病毒感染。有部分女性却因持续感染高风险类型的 HPV 而导致子宫颈出现癌前细胞病变。虽然这些病变大多会回复正常，但部分可能会在数年间发展成为癌症。
4. HPV 疫苗(又称子宫颈癌疫苗)目前可供预防 2 至 9 种血清型 HPV 病毒，故未能针对所有 HPV 病毒类型提供防护。除了接种疫苗外，妇女还须采取其他保护措施来预防子宫颈癌，例如进行较安全性行为和避免吸烟。此外，即使已接种 HPV 疫苗，我们亦建议有性经验但没有症状的女性定期接受子宫颈癌筛查，以便可及早发现和治疗早期癌前病变，预防患上子宫颈癌。证据显示，接受子宫颈癌筛查是减少子宫颈癌发病率和死亡率的有效方法。
5. 行政长官在二零一七年《施政报告》中宣布邀请关爱基金推行先导计划，资助合资格低收入妇女接受子宫颈癌筛查及预防教育。

香港的子宫颈癌筛查

6. 政府与公营、私营及非政府机构的医护界别合作，于 2004 年 3 月推出全港性的「子宫颈普查计划」，以促进和鼓励妇女定期接受子宫颈癌筛查。该计划鼓励年龄介乎 25 至 64 岁曾有性经验的妇女定期接受子宫颈癌筛查，若连续两年子宫颈细胞检验(柏氏抹片)结果正常，则以后每三年检验一次。对于 65 岁或以上的妇女，若最近十年内的例行柏氏抹片检验结果皆为正常，可停止接受筛查；至于从未接受子宫颈癌筛查的妇女，则应接受筛查。年龄介乎 21 至 24 岁并有子宫颈癌风险因素(例如有多个性伴侣、吸烟和免疫力减弱等)的妇女，须由医护人员评估是否需要筛查。

7. 「子宫颈普查计划」的主要服务提供商包括卫生署、非政府机构和私营医护服务提供商。卫生署辖下母婴健康院为公众提供获资助的子宫颈癌筛查服务，现时每次服务收费为港币一百元。领取综合社会保障援助(下称「综援」)的妇女、公立医院及诊所医疗费用减免机制下的医疗费用减免证明书持有人，或「长者院舍住宿照顾服务券试验计划」0 级别院舍券持有人，可获豁免此费用。母婴健康院每年进行约 10 万次筛查。

8. 卫生署透过行为风险因素监测系统，定期监测本港妇女的子宫颈癌筛查的覆盖率。根据 2016 年的行为风险因素调查结果显示，年龄介乎 25 至 64 岁的女性曾经接受子宫颈癌筛查和过去三年曾经接受筛查的百分率，分别为 69.6%和 55.4%，均低于其他已发展国家理想的 80%至 85%覆盖率。该调查同时显示，与家庭收入较高的妇女相比，低收入妇女的子宫颈癌筛查覆盖率普遍较低。

先导计划

9. 在 2017 年 5 月 29 日的会议上，扶贫委员会批准关爱基金拨款 7,861 万元，推行由 2017 年 12 月开始，为期三年的先导计划。先导计划旨在透过主动接触低收入妇女，鼓励她们接受子宫颈癌筛查，并提高她们对子宫颈癌的认识，以减低她们患上子宫颈癌的风险。

10. 卫生署是推行先导计划的政府部门，负责整体的行政和统筹。在先导计划下，一些现时为「子宫颈普查计划」提供服务而具有经验的非政府机构将会作为先导计划的服务提供商，主动接触合资格的低收入妇女，并邀请她们参加先导计划。参加者将获资助

的子宫颈癌筛查和预防教育，其筛查记录会储存在「子宫颈普查计划」的「子宫颈普查信息系统」内，以便提供持续及有连贯性的跟进，并在覆检到期前发出提示通知。

11. 为提高低收入妇女在三年内曾接受子宫颈癌筛查的覆盖率至80%，先导计划将为约 66,000 名合资格妇女提供资助。受惠人士将会是正接受以下援助的妇女－

- (i) 综援或「长者院舍住宿照顾服务券试验计划」级别 0 院舍券；
- (ii) 公立医院及诊所医疗费用减免机制下获减免医疗费用；
- (iii) 「长者生活津贴」；
- (iv) 「低收入在职家庭津贴」；
- (v) 「鼓励就业交通津贴」；或
- (vi) 有住户成员获批「学校书簿津贴计划」或「幼儿园及幼儿中心学费减免计划」的资助或学费减免。

先导计划的收费安排，将与政府现时在母婴健康院提供获资助的子宫颈癌筛查服务的做法一致，即正受惠于上述第(i)及(ii)项援助的妇女在先导计划下可获免费提供服务，而其他组别(即受惠于上述第(iii)、(iv)、(v)及(vi)项资助的妇女)则须就每次筛查服务向服务提供商缴付港币一百元。长者生活津贴受惠人如持有医疗费用豁免证明书可获豁免有关费用。

下一步

12. 先导计划的其中一个特点是由服务提供商主动接触目标群组。卫生署作为推行先导计划的政府部门，现正推行预防子宫颈癌宣传运动，以提高公众对子宫颈癌筛查的认识。卫生署并会制作宣传品及健康教育材料，推广先导计划。卫生署已会见部分妇女团体和服务低收入群体或少数族裔的非政府机构，争取他们的支持。卫生署已于 2017 年 12 月 4 日下午 4:00 在沙田沥源邨沥源小区会堂为妇女团体和非政府机构举办简介会，呼吁他们协助向小区的前线服务单位和目标群体发放有关信息。卫生署也会寻求负责监督前文所述各项援助计划的政府部门的协助，向正受惠于有关援助的人士推广先导计划。

13. 卫生署会密切监察先导计划的推行情况和评估其成效，以考虑在三年试验期后的服务模式，而有关结果将会在适时向关爱基金专责小组报告。

14. 请各委员备悉本文件内容。

食物及卫生局

卫生署

2017 年 12 月