

關愛基金
資助合資格低收入婦女接受子宮頸癌篩查及預防教育先導計劃

目的

本文件旨在告知各委員有關關愛基金「資助合資格低收入婦女接受子宮頸癌篩查及預防教育先導計劃」(下稱「先導計劃」)的詳情。先導計劃預計於 2017 年 12 月推出。

背景

2. 於 2015 年，子宮頸癌在香港女性最常見的癌症中居第七位，新症個案共有 500 宗，佔女性癌症新症總數的 3.3%。根據衛生署 2016 年的資料顯示，子宮頸癌亦於本港女性致命癌症中排第九位，共有 151 名女性死於子宮頸癌，佔女性癌症死亡總人數的 2.6%。

3. 絕大部分子宮頸癌是由於持續感染其中一種致癌(或高風險)類型的人類乳頭瘤病毒(簡稱 HPV)所致。HPV 感染通常發生在曾有性行為的人身上。大部分受 HPV 感染的人沒有任何症狀，並會自行清除病毒感染。有部分女性卻因持續感染高風險類型的 HPV 而導致子宮頸出現癌前細胞病變。雖然這些病變大多會回復正常，但部分可能會在數年間發展成為癌症。

4. HPV 疫苗(又稱子宮頸癌疫苗)目前可供預防 2 至 9 種血清型 HPV 病毒，故未能針對所有 HPV 病毒類型提供防護。除了接種疫苗外，婦女還須採取其他保護措施來預防子宮頸癌，例如進行較安全性行為和避免吸煙。此外，即使已接種 HPV 疫苗，我們亦建議有性經驗但沒有症狀的女性定期接受子宮頸癌篩查，以便可及早發現和治療早期癌前病變，預防患上子宮頸癌。證據顯示，接受子宮頸癌篩查是減少子宮頸癌發病率和死亡率的有效方法。

5. 行政長官在二零一七年《施政報告》中宣布邀請關愛基金推行先導計劃，資助合資格低收入婦女接受子宮頸癌篩查及預防教育。

香港的子宮頸癌篩查

6. 政府與公營、私營及非政府機構的醫護界別合作，於 2004 年 3 月推出全港性的「子宮頸普查計劃」，以促進和鼓勵婦女定期接受子宮頸癌篩查。該計劃鼓勵年齡介乎 25 至 64 歲曾有性經驗的婦女定期接受子宮頸癌篩查，若連續兩年子宮頸細胞檢驗(柏氏抹片)結果正常，則以後每三年檢驗一次。對於 65 歲或以上的婦女，若最近十年內的例行柏氏抹片檢驗結果皆為正常，可停止接受篩查；至於從未接受子宮頸癌篩查的婦女，則應接受篩查。年齡介乎 21 至 24 歲並有子宮頸癌風險因素(例如有多個性伴侶、吸煙和免疫力減弱等)的婦女，須由醫護人員評估是否需要篩查。

7. 「子宮頸普查計劃」的主要服務提供者包括衛生署、非政府機構和私營醫護服務提供者。衛生署轄下母嬰健康院為公眾提供獲資助的子宮頸癌篩查服務，現時每次服務收費為港幣一百元。領取綜合社會保障援助(下稱「綜援」)的婦女、公立醫院及診所醫療費用減免機制下的醫療費用減免證明書持有人，或「長者院舍住宿照顧服務券試驗計劃」0 級別院舍券持有人，可獲豁免此費用。母嬰健康院每年進行約 10 萬次篩查。

8. 衛生署透過行為風險因素監測系統，定期監測本港婦女的子宮頸癌篩查的覆蓋率。根據 2016 年的行為風險因素調查結果顯示，年齡介乎 25 至 64 歲的女性曾經接受子宮頸癌篩查和過去三年曾經接受篩查的百分率，分別為 69.6%和 55.4%，均低於其他已發展國家理想的 80%至 85%覆蓋率。該調查同時顯示，與家庭收入較高的婦女相比，低收入婦女的子宮頸癌篩查覆蓋率普遍較低。

先導計劃

9. 在 2017 年 5 月 29 日的會議上，扶貧委員會批准關愛基金撥款 7,861 萬元，推行由 2017 年 12 月開始，為期三年的先導計劃。先導計劃旨在透過主動接觸低收入婦女，鼓勵她們接受子宮頸癌篩查，並提高她們對子宮頸癌的認識，以減低她們患上子宮頸癌的風險。

10. 衛生署是推行先導計劃的政府部門，負責整體的行政和統籌。在先導計劃下，一些現時為「子宮頸普查計劃」提供服務而具有經驗的非政府機構將會作為先導計劃的服務提供者，主動接觸合資格的低收入婦女，並邀請她們參加先導計劃。參加者將獲

資助的子宮頸癌篩查和預防教育，其篩查記錄會儲存在「子宮頸普查計劃」的「子宮頸普查資訊系統」內，以便提供持續及有連貫性的跟進，並在覆檢到期前發出提示通知。

11. 為提高低收入婦女在三年內曾接受子宮頸癌篩查的覆蓋率至80%，先導計劃將為約 66,000 名合資格婦女提供資助。受惠人士將會是正接受以下援助的婦女－

- (i) 綜援或「長者院舍住宿照顧服務券試驗計劃」級別 0 院舍券；
- (ii) 公立醫院及診所醫療費用減免機制下獲減免醫療費用；
- (iii) 「長者生活津貼」；
- (iv) 「低收入在職家庭津貼」；
- (v) 「鼓勵就業交通津貼」；或
- (vi) 有住戶成員獲批「學校書簿津貼計劃」或「幼稚園及幼兒中心學費減免計劃」的資助或學費減免。

先導計劃的收費安排，將與政府現時在母嬰健康院提供獲資助的子宮頸癌篩查服務的做法一致，即正受惠於上述第(i)及(ii)項援助的婦女在先導計劃下可獲免費提供服務，而其他組別(即受惠於上述第(iii)、(iv)、(v)及(vi)項資助的婦女)則須就每次篩查服務向服務提供者繳付港幣一百元。長者生活津貼受惠人如持有醫療費用豁免證明書可獲豁免有關費用。

下一步

12. 先導計劃的其中一個特點是由服務提供者主動接觸目標羣組。衛生署作為推行先導計劃的政府部門，現正推行預防子宮頸癌宣傳運動，以提高公眾對子宮頸癌篩查的認識。衛生署並會製作宣傳品及健康教育材料，推廣先導計劃。衛生署已會見部分婦女團體和服務低收入羣體或少數族裔的非政府機構，爭取他們的支持。衛生署已於 2017 年 12 月 4 日下午 4:00 在沙田瀝源邨瀝源社區會堂為婦女團體和非政府機構舉辦簡介會，呼籲他們協助向社區的前線服務單位和目標羣體發放有關資訊。衛生署也會尋求負責監督前文所述各項援助計劃的政府部門的協助，向正受惠於有關援助的人士推廣先導計劃。

13. 衛生署會密切監察先導計劃的推行情況和評估其成效，以考慮在三年試驗期後的服務模式，而有關結果將會在適時向關愛基

金專責小組報告。

14. 請各委員備悉本文件內容。

食物及衛生局

衛生署

2017 年 12 月