

香港婦女發展目標



婦女事務委員會
Women's Commission

2011年12月

主席的話

性別平等是社會進步的指標。在香港，表面上看兩性大致達至平等，但隱性的性別歧視仍普通存在，因而局限了女性的發展。

從30年代廢除蓄婢制度，至70年代開始，為保障女性在婚姻、教育、遺產和土地的繼承權、生育、就業和稅務等方面權利的立法，都為提升女性的地位和改善女性的權益，帶來了實質的成果。然而，婦女進一步的發展仍然受到窒礙，整體潛能仍未充份發揮，大部份婦女的生活亦仍未能享有充份彈性和多元選擇。

婦女是推動社會進步和經濟發展的一股重大力量。在家庭層面，婦女是家庭的核心，對建構關愛家庭及培育健康和快樂成長的下一代，起著關鍵的作用。在社區層面，通過婦女在社區建設的參與，為社區提供互助支援網絡，有助維持社會穩定和諧。在經濟、政治和社會其他的領域，婦女是不容忽視的寶貴資源。國際上已有多項研究確認兩性平等和女性充能是經濟和社會發展的一項先決條件。因此有規劃地推動婦女發展，可有效開發婦女的創意和生產力，增強經濟發展的動力。社會現正面對人口老化，更需全力開發婦女人力資源，促進女性就業創業，以紓緩勞動人口下降的壓力。

婦女事務委員會(婦委會)自2001年成立以來，一直採取三管齊下的策略。我們著重創造有利女性參與社會和經濟的環境，倡導平衡照顧家庭和工作的文化，為女性充能，促進女性就業和參與社會決策。此外，我們著重改善兩性關係，對家暴和性侵犯採取零容忍的態度，並致力提高社會對性別課題的認知。最終目標是令兩性都有平等的機會和權利，影響社會決策和資源分配，令彼此都能盡展潛能，貢獻社會。

經過多年的工作，我們深深體會到，要有效推動婦女發展，需要有系統性的規劃，通過與關心婦女事務的團體和人士的密切互動，謀求共識，從而準確掌握婦女最關注的重點議題和最急切的訴求，以推動政府和有關方面作出政策和制度上的回應，使有限資源能針對性地用在婦女所需、政府所能的實事上，集中力量，為婦女發展創造條件，並與政府的施政目標結合。

婦委會決定首次為香港制訂「香港婦女發展目標」，目的是為香港婦女的長遠發展奠下基石，將社會上對婦女事務不同的關注、期望，作一梳理和整合，就婦女發展的目標及策略向政府提供意見。基於婦委會多年來與不同界別尤其是

婦女團體的深層次交流和合作，加上歷年來調查和研究婦女的狀況，對於婦女最關心、最急切需要解決的問題，我們有信心已有一定的掌握。制訂了「香港婦女發展目標」，除了對婦女發展作出了規劃、部署和推動，並提供了一個基礎，讓關注婦女事務的人士可繼續推進婦女發展的藍圖，深化婦女發展的工作。推動婦女發展是長期的工作，不可能一步到位。但如果制訂了長、中、短期發展的方向，便可有次序地持續跟進不同階段的目標。

我們希望「香港婦女發展目標」內所列出的中、短期的目標和策略，都能夠符合「扎實」和「到位」的標準，以辦實事、求實效為方針，盡量從源頭上解決問題。最終目的是希望「香港婦女發展目標」被納入社會和經濟整體的發展規劃，將兩性平等和女性充能兩大目標在治港藍圖中落實，令女性的潛能和創意能得到充分發揮，令社會將來更加美好。

2012年是香港發展關鍵的一年。內地十二五規劃、行政長官及治港班子的接任、立法會的選舉，都是令社會共同思考將來香港發展路向的一個契機。在這時刻發表的「香港婦女發展目標」，是充分利用這好時機，有望將婦女所急所需的議題納入選舉政綱、治港藍圖以及整體發展規劃，亦期望新一任政府在提供政策環境予婦女發展上，能給予更大的承諾。

在制訂「香港婦女發展目標」的過程中，我們首先參考了《北京行動綱要》和《消除對婦女一切形式歧視公約》內的主要範疇，並參考了內地由國務院制訂的《中國婦女發展綱要》，以及其他地區的同類規劃，包括南韓、台灣、日本等地。隨後在制訂需要包括的主要領域和每一領域內的具體目標、策略和措施時，我們進行了多次的諮詢，包括以聚焦小組討論的形式去收集意見，而所有具廣泛代表性的婦女組織和有關社福機構，都積極參與了整個過程。因此，「香港婦女發展目標」中的建議是全面並真實地反映了有關界別對香港婦女發展路向的看法和意見，有高度的代表性，並符合香港的實際情況。

我們高度重視所有建議的可行性。因此，政府有關的決策局和部門亦是我們主要的諮詢對象。最終要落實建議，達成目標，需要政府各有關決策局、部門及相關機構和人士的全力支持，實施和執行各項政策改善方案和措施。在諮詢期間，我們都得到有關決策局、部門和機構相當正面的回

應。有部份建議雖然未獲即時接納，但我們相信有關方面皆認同建議的重要性
和迫切性，並會在將來繼續考慮如何在政策和措施上作出合適的回應和配合。

整個制訂「香港婦女發展目標」的過程都是以公開透明的程序去進行。我們認真聆聽和充分吸納各方的意見，並誠意為香港婦女的長遠發展，針對性地提出務實可行的建議，有效發揮婦委會橋樑的角色。

婦委會將會向特區政府提交「香港婦女發展目標」報告書。本人認為將來在監察落實「香港婦女發展目標」中各項建議的實施情況，需要有系統的機制在不同階段作出評估。婦委會下一步需要建立此機制，並肩負起監察和評估的任務，聯同社會各界去確保社會的政策，環境和配套，在給予婦女充分機會、權利和自由去發揮潛能上，有不斷的提升和改進。

在此，我要向參與制訂「香港婦女發展目標」的所有團體、機構、人士、政府決策局和部門，表示衷心的感謝。此外，婦委會秘書處的同事為了此項工作辛勞多時，我亦向他們誠意致謝。為了進行此項工作，婦委會成立了一個專責小組，成員包括現任和前任多位委員。專責小組先後共舉行了多次會議，各成員皆不辭勞苦，為圓滿完成任務，投入了大量的心力和時間，本人極為感動。在此，謹向他們致以萬二分的謝意。

特區政府成立了15週年，是時候進入婦女事務發展的新里程。我們深信，建立一個有利女性發展的社會環境，需要社會各界的協力支持。「香港婦女發展目標」為社會建立了共識，制訂了共同目標，將會有利政府的回應和社會各界的參與，共同為建立一個兩性平等、和諧美好的社會而努力。婦委會感到推動香港婦女發展是任重道遠的工作，但我們深信，在政府和社會各界的支持下，前路充滿生機和希望。

A large, stylized, handwritten signature in black ink, reading '高靜芝' (Gao Jingchi).

婦女事務委員會主席 高靜芝

2011年12月

目錄

主席的話	1
目錄	4
報告摘要 - 香港婦女發展目標及策略一覽	7
1. 引言	13
2. 香港女性及婦女事務發展概覽	19
3. 現況分析與香港婦女發展目標	25
3.1 參與決策	25
3.1.1 政治參與	25
3.1.2 公共及社會服務	27
3.1.3 諮詢及法定組織	28
3.1.4 建議目標及策略	30
3.2 健康	33
3.2.1 生理健康	33
3.2.2 精神健康	37
3.2.3 家務勞損	39
3.2.4 服務及資訊	40
3.2.5 乳癌	41
3.2.6 殘疾婦女	43
3.2.7 建議目標及策略	44
3.3 安全	46
3.3.1 法例保障	47
3.3.2 婦女庇護中心	50
3.3.3 受虐的新來港及少數族裔婦女	52
3.3.4 專業培訓	53
3.3.5 性騷擾	54
3.3.6 婦女對自身權益、預防暴力的認知	56
3.3.7 建議目標及策略	57

3.4 教育	60
3.4.1 主流教育	60
3.4.2 持續進修與職業培訓	63
3.4.3 資歷架構	66
3.4.4 自在人生自學計劃	68
3.4.5 性別教育	69
3.4.6 家長教育	71
3.4.7 建議目標及策略	72
3.5 經濟	74
3.5.1 勞動力的參與	74
3.5.2 家庭友善僱用政策和措施	77
3.5.3 兒童照顧服務	79
3.5.4 晉升機會	82
3.5.5 兼職僱員	84
3.5.6 建議目標及策略	86
3.6 婦女發展體制	88
3.6.1 婦委會與《婦女公約》及《北京行動綱要》	88
3.6.2 婦委會與婦女團體	90
3.6.3 婦女發展資源	92
3.6.4 性別研究	93
3.6.5 性別觀點主流化	95
3.6.6 性別培訓	97
3.6.7 建議目標及策略	98
4. 總結	99
5. 婦女發展目標專責小組成員名單	103
6. 鳴謝	105
7. 附件	107

報告摘要 - 香港婦女發展目標及策略一覽

參與決策

婦女發展目標1：

提高婦女在公共決策方面的參與

建議策略

- 1.1 鼓勵所有女性登記成為選民
- 1.2 提醒政黨婦女參與政策的重要性，並鼓勵政黨多提名女性成員參選
- 1.3 提高參選人士及選民對性別議題的認知
- 1.4 民政事務總署向18區區議會發出指引，說明女區議員因懷孕或產後需時調理身體而缺席會議的申請應一概予以批准；並考慮在將來檢討區議會常規範本時加入性別意識和調整相關字眼
- 1.5 鼓勵女性參與公共及社會服務，尤其是已退休人士

婦女發展目標2：

推廣兩性均衡參與諮詢及法定組織的工作

建議策略

- 2.1 加強公眾對諮詢及法定組織的認知和興趣，以增加女性參與諮詢及法定組織的比例

健康

婦女發展目標3：

加強女性的健康教育，提高她們對有關服務的認識

建議策略

- 3.1 推廣健康生活習慣，包括對飲食、運動和精神健康的關注
- 3.2 加強教育婦女預防家務勞損，鼓勵家務分工
- 3.3 製作婦女健康服務指南，宣傳婦女健康中心、母嬰健康院、非政府組織以及婦女團體所提供的婦女健康服務，並協助將衛生署的婦女健康宣傳資訊發放予公眾

婦女發展目標4：

提升婦女對乳癌的關注

建議策略

- 4.1 加強認識及預防乳癌的宣傳工作
- 4.2 研究公眾對推行乳房X光造影普查的接受程度及有關普查的成本效益進行調查的可行性

婦女發展目標5：

改善為殘疾婦女提供的醫療設施

建議策略

- 5.1 增加婦女健康中心及母嬰健康院的殘疾人士婦科檢驗床數目

安全

婦女發展目標6： 加強對家庭暴力及性暴力受害人的支援

建議策略

- 6.1 監察《家庭及同居關係暴力條例》的實施情況，以及監察政府在立法規管纏擾行為方面的進展
- 6.2 監察婦女庇護中心的使用情況，有需要時增加有關中心的宿位
- 6.3 加強對新來港婦女的支援，避免家庭慘劇的發生
- 6.4 加強對前線專業人員的培訓

婦女發展目標7： 加強教育及提升婦女對暴力及安全問題的關注，建立對暴力「零容忍」的文化

建議策略

- 7.1 加強在職女性對性騷擾的認識和應變/處理能力
- 7.2 協助新來港、少數族裔及殘疾婦女認識應有的權益及可獲得的支援服務
- 7.3 提高婦女對自身權益的認知
- 7.4 加強中、小學及大專預防性暴力/戀愛暴力教育

教育

婦女發展目標8：

推廣及協助婦女全人終身學習，強化婦女的領導才能

建議策略

- 8.1 提提供更多公帑資助學位，或促進自資學位課程的發展，滿足副學士畢業生的銜接需要
- 8.2 繼續提供適當的學費資助，協助有需要的婦女持續進修
- 8.3 繼續提供並加強靈活課程，讓家務料理者及新移民婦女有更多的進修和獲取認可資歷的途徑
- 8.4 強化自在人生自學計劃
- 8.5 由婦委會研究家務料理者在持續進修及重投勞動市場方面的需要

婦女發展目標9：

加強性別和家長教育

建議策略

- 9.1 強化校內、外的性別教育
- 9.2 增撥資源加強家長教育

經濟

婦女發展目標10： 加強有助提升婦女經濟地位的措施

建議策略

- 10.1 加強推廣及落實家庭友善僱用政策和措施
- 10.2 加強多元化及彈性的兒童照顧服務

婦女發展目標11： 消除對女性工作能力的偏見

建議策略

- 11.1 鼓勵私人機構提高女性晉升機會

婦女發展目標12： 加強對兼職僱員的保障

建議策略

- 12.1 檢視《僱傭條例》下非連續性合約員工的就業情況及保障

婦女發展體制

婦女發展目標13： 研究進一步推動婦女發展的需要和策略

建議策略

- 13.1 研究如何加強婦委會與婦女團體的協作模式
- 13.2 加強與性別相關的研究

婦女發展目標14： 進一步在政府內外落實性別觀點主流化

建議策略

- 14.1 監察性別觀點主流化的落實情況
- 14.2 透過加強培訓，加深公職人員對性別課題的敏感度和認識
- 14.3 加強公眾教育，在政府以外推廣性別觀點主流化

第一章：引言

制訂香港婦女發展目標的目的和過程

- 1.1 婦女事務委員會(婦委會)於2001年成立，專責就婦女事務向香港特區政府(政府)提供建議，制訂長遠的目標和策略，確保婦女可以盡展所長。婦委會的使命是促使婦女在生活各方面充分獲得應有的地位、權利和機會。一直以來，婦委會採取三管齊下的策略，即締造有利環境、增強婦女能力以及推行公眾教育，以促進本港婦女的地位和福祉。
- 1.2 婦委會認為，消除性別定型、達致兩性平等，需要社會各界，包括政府、婦女團體、非政府機構、私人機構以及普羅大眾的支持和協作。為了進一步推動香港婦女的發展，婦委會認為應定下前瞻性和策略性的目標，讓社會各界有共同的方向，並朝著這目標邁進。
- 1.3 為此，婦委會在2009年末，成立了婦女發展目標專責小組(專責小組)，以進行制訂香港婦女發展目標(下文簡稱婦女發展目標)的工作。專責小組的成員名單見第五章，其職權範圍見**附件一**。我們期望透過是次工作，達到以下的目標 -
 - (a) 就婦女發展的長遠目標及策略向政府提供建議；
 - (b) 促進香港婦女的持續發展；及
 - (c) 就以上(b)項，協助訂定婦委會工作的優次。

國際經驗

- 1.4 婦委會認為，婦女發展是國家或地區發展其中重要的一環，因此應被納入國家或地區的社會及經濟發展藍圖。聯合國早已在推動婦女發展上訂下相關目標及行動計劃。於2000年千年首腦會議上，聯合國全體191個會員國一致同意訂立八項千年發展目標，並把「促進兩性平等並賦予婦女權力」納入為其中一項。為顯示對促進兩性平等和婦女發展的重視，聯合國更於2011年成立了專責促進兩性平等和增強婦女能力的婦女權能署，讓婦女議題可透過國際間的相互合作和監察，獲得更有效及具持續性的解決方案。
- 1.5 此外，婦女發展的重要性亦在區域性國際組織如亞太經濟合作組織（亞太經合組織）中越來越得到肯定。過往，婦女領袖網絡負責為亞太經合組織提供有關增強婦女在經濟方面參與的建議。由於婦女領袖網絡並非亞太經合組織認可的正式組織，故此婦女領袖網絡所提供的意見往往未能得到亞太經合組織成員國的重視和切實執行。作為亞太經合組織會議的主辦國，美國在2011年舉辦婦女及經濟高峰會，不僅將婦女議題納入正式會議當中，更希望藉此拉近各成員國政府和商界領袖的距離，加大雙方合作力度，從而提高亞太經合組織內對婦女議題的重視。

1.6 不少國家和地區亦有因應其情況，制訂不同程度的目標和計劃，以促進婦女的權益和發展。其中包括 -

- (a) 中國內地（內地）的《中國婦女發展綱要》 - 早於1995年，國務院婦女兒童工作委員會已制訂《婦女發展綱要》，就內地婦女發展的工作目標和重點釐訂優次。其後，根據《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十個五年計劃綱要》，國家制訂並頒布了《中國婦女發展綱要(2001-2010年)》，為婦女發展訂下了不同階段性的目標，並確定了經濟、參與決策和管理、教育、健康、法律及環境六個優先發展領域¹。在2011年8月，國務院再頒布了《中國婦女發展綱要(2011年-2020年)》²，設置了57項主要目標，提出了88項策略措施，涵蓋健康、教育、經濟、參與決策和管理、社會保障、環境和法律七個領域，其中包括增強婦女在決策管理中的影響力，逐步提高各級人大代表、政協委員中的女性比例和婦女參與行政管理的比例。此外，「促進婦女全面發展」亦已被納入為內地十二五規劃³的目標之一；
- (b) 台灣的《跨世紀婦女政策藍圖》 - 秉持聯合國世界婦女大會的行動綱領和精神，台灣行政院婦女權益促進委員會提出《跨世紀婦女政策藍圖》，涵蓋婦女人身安全、教育、健康、就業與經濟、貧窮與福利、政治參與、環境及媒體八個範疇，以期讓政策與措施更具性別觀點，促進婦女的發展⁴；

¹ http://news.xinhuanet.com/ziliao/2003-09/03/content_1061214.htm

² http://www.gov.cn/zwgk/2011-08/08/content_1920457.htm

³ 第36章第2節

⁴ http://wrp.womenweb.org.tw/Page_Show.asp?Page_ID=177

- (c) 南韓的《基本婦女政策計劃》 - 性別平等及家庭局每五年制訂並推行《基本婦女政策計劃》，提出國家婦女政策的總體方向和包括參與決策、經濟就業、社會及文化參與、健康等十項政策計劃的原則，並向政府建議與婦女發展和性別平等有關的婦女政策目標⁵；
- (d) 日本的《基本性別平等計劃》 - 男女共同參與局制訂的《第三份基本性別平等計劃2010》提供了進一步推動性別平等發展的務實行動計劃，涵蓋15項包括參與決策、經濟與就業、安全、福利、健康及教育等優先領域⁶；及
- (e) 加拿大紐芬蘭和拉布拉多省的周年報告 - 婦女政策辦公室每年在其周年報告中，確認四項關於防止暴力、就業、社會福利及領袖與參與決策的策略，並匯報有關方面的工作⁷。

⁵ <http://text.moge.go.kr/moge/data/pdf/050913.pdf>

⁶ http://www.gender.go.jp/whitepaper/3rd_bpg.pdf

⁷ <http://www.exec.gov.nl.ca/exec/wpo/publications/wpoannrep200910.pdf>

制訂婦女發展目標的原則

- 1.7 專責小組在制訂婦女發展目標時，除了參考內地及海外的經驗外，亦以非常嚴謹的態度，透過充分的諮詢和分析進行有關工作，務求訂定的婦女發展目標，既符合本地婦女的現況和需要，亦能有效地反映各界關注的婦女議題，同時能讓各界務實跟進。專責小組根據以下的原則進行工作 -
- (a) 建議的目標或措施應符合婦委會的角色以及職權範圍；
 - (b) 建議的目標或措施應有利香港女性的發展和福祉；
 - (c) 在建議目標或措施時，應考慮其可行性、針對性、具體性和時間性；
 - (d) 在制訂涉及政府部門或非政府機構的建議時，應諮詢有關部門或機構的意見；及
 - (e) 制訂目標或措施時應盡量以有關數據和事實作為根據和參考。
- 1.8 婦委會制訂婦女發展目標，目的是訂下推動婦女發展工作應循的大方向，讓有關部門及各界人士可同心協力，朝著同一方向邁進。因此，報告書內大部份的建議均從較宏觀的角度提出，並涵蓋不同階段的工作，務求達至促進婦女發展的最終目的。

持份者參與過程

- 1.9 在制訂婦女發展目標的過程中，婦委會特別重視持份者的參與，並用心聆聽社會上對婦女發展各種不同的訴求和意見。
- 1.10 參與制訂婦女發展目標的持份者，包括了不同的婦女團體和非政府機構的代表，以及相關的政府決策局和部門。婦委會重視持份者的參與，除了是要集思廣益，蒐集社會對婦女事務不同的意見和訴求外，亦有著共同制訂、共同實踐的意義。婦委會認為，涉及公共政策和服務的建議必須由政府牽頭，而社會各界亦應積極擔當協助和推動的角色。
- 1.11 在制訂婦女發展目標的工作上，我們與持份者有緊密的交流。在成立專責小組後，我們於2010年初與有關的婦女團體和非政府機構會面，提出有關制訂婦女發展目標的意念，並取得它們的支持。其後，專責小組與相關持份者舉行集思會，商訂六個與婦女重點議題息息相關的主要範疇(包括參與決策、健康、安全、教育、經濟及婦女發展體制)，建立了婦女發展目標的初步框架。為集中討論各有關課題，婦委會在專責小組下設立了三個聚焦小組，並邀請婦女團體和非政府機構代表加入，就六個主要範疇作詳細討論，並向專責小組提供意見。專責小組安排了相關的學者及專業人士與聚焦小組的成員進行交流和分享，讓與會者對討論的議題有更深入的了解。在考慮各方意見後，專責小組初步選定了六個主要範疇下的建議目標及策略，並再次與婦女團體及非政府機構代表進行商討，其後亦適時向有關團體報告進展和最新情況。
- 1.12 在整個過程中，除了諮詢婦女團體的意見外，專責小組亦在制訂婦女發展目標的過程中與有關的政府部門及非政府組織等就婦委會的初步建議進行溝通和交換意見。各部門反應大都正面，並對婦委會開展婦女發展目標的工作，給予原則性的支持。

第二章：香港女性及婦女事務發展概覽

女性角色的轉變

- 2.1 在中西文化交匯的香港，過去百多年來，女性受惠於社會的進步和開放，因而在經濟、社會的地位以及公共事務參與方面不斷提升；與此同時，由於受到中國傳統文化和思想所影響，以及根深蒂固的性別定型觀念，婦女的發展因此受到局限。
- 2.2 早期的女性，主要在家庭中擔任無酬家務勞動和照顧者的角色，照料家人的起居生活，較少外出工作。直至60年代，隨著香港工商業蓬勃發展，出現大量「藍領」和「白領」的職位空缺，本地女性才正式走出家庭，步向經濟自主之路。然而，對當時大部分女性來說，工作的目的主要是為幫補家計，家庭的主要收入仍然來自男性。部分婦女亦會選擇承接一些工廠外判工序，在家工作。整體來說，發展自己的事業、成為經濟自主的個體或家庭的經濟支柱，對當時的婦女來說並不是主流。
- 2.3 然而，隨著經濟發展和教育的普及，以及家庭結構的轉變，女性在家庭、經濟和社會方面的參與逐漸起了變化。女性教育程度提高，家庭的結構變得相對簡單，加上就業機會增加和發展前景向好，更多女性可更專注投入經濟活動，並漸漸成為家庭經濟來源不可或缺的一部分。部分行業亦開始打破由男性壟斷的局面。根據香港會計師公會的資料，女性註冊會計師的數目由1998年的5,300人，增至2008年的13,300人，佔總註冊會計師數目的比例由36%上升至47%。此外，根據香港律師會和衛生署的數字，持執業證書的女律師和註冊女醫生的比例，亦分別穩步上升至2008年的38%及27.9%。在公共及社會服務方面，擔任議員、高級政府官員甚至國際組織領袖的本地女性亦相繼冒起。而各階層的女性亦更積極參與諮詢及法定組織、政治團體及非政府機構的事務。

- 2.4 由於有經濟獨立的能力，香港女性越趨獨立和遲婚，不少女性亦樂於享受單身的生活。在1999年至2010年期間，首次結婚的女性中位數由26.9歲上升至28.7歲。至於15至65歲，從未結婚的女性則由1991年的66萬人，增至2010年的100萬人⁸。另一方面，由於避孕方法的普及，香港女性有更大的自主權以決定是否及何時生育。這一方面雖引致近年本地婦女的生育率持續偏低，但另一方面亦造就了婦女在事業上的發展。
- 2.5 在2010年，已婚的女性勞動人口達78萬人，較1996年的61萬人上升了22%⁹。對於已婚在職女性而言，在投入勞動市場、參與經濟活動的同時，料理家庭事務或照顧子女的起居生活大多仍落在女性身上。因此，為兼顧家庭與工作，不少雙職女性會僱用外籍傭工或本地家務助理協助料理家務。從外籍家庭傭工數目由1996年的約16萬人上升至2010年的約28萬人，可見雙職女性對協助料理家務的現實需要。

⁸ 《香港的女性及男性: 主要統計數字》2011年版第34頁

⁹ 《香港的女性及男性: 主要統計數字》2011年版第93頁

婦女權益的改善

- 2.6 在婦女團體的協力爭取，以及當局的正面回應下，過去數十年，本港婦女的權益逐漸得到改善。在1970年代，當時的香港政府開始為本地男、女學童提供免費普及及基礎教育；於1972年制訂《已婚者地位條例》(香港法例第182章)及《婚姻訴訟條例》(香港法例第179章)，讓已婚婦女有權擁有物業，並可基於其婚姻已無法挽救的理由而申請離婚；以及於1975年劃一男、女公務員的薪酬等。在80、90年代，本港立法制訂有薪分娩假期、制訂前《家庭暴力條例》(香港法例第189章)、通過《稅務(修訂)條例》令已婚婦女有權獨立處理稅務、賦予新界的女性原居民在沒有遺囑的情況下仍可享有土地繼承權、並通過《性別歧視條例》(香港法例第480章)。在21世紀，政府成立了婦委會、將婚內強姦列為刑事罪行，和進一步修訂前《家庭暴力條例》等。這些發展在不同層面改善了本港婦女的權利，並為婦女創造了更有利的發展環境。
- 2.7 女性在經濟和社會參與方面的提升，亦帶動了對婦女權益的認知和追求。在90年代，本地的婦女及社區團體發起要求政府引入確認女性在政治、經濟、社會、文化、公民各方面的人權和基本自由的《消除對婦女一切形式歧視公約》(《婦女公約》)。在1996年10月14日，《婦女公約》在中英兩國政府同意下引入香港，並在1997年7月1日起繼續適用於香港。自此，香港需定期就《婦女公約》在香港實施的進展透過中國的報告向聯合國匯報，為保障婦女權益提供了重要的依據和框架。而聯合國消除對婦女歧視委員會分別於1999年及2006年審議了香港提交的報告，並對香港在推進婦女發展的工作表示肯定。

國際社會對婦女事務的推動

- 2.8 在1995年9月於北京舉行的聯合國第四次世界婦女大會，通過了《北京宣言》和《北京行動綱要》。《北京行動綱要》的目的，是通過實踐12個重要領域下的策略目標，提升婦女的地位，以及消除妨礙她們積極參與公共和私人生活的所有障礙。政府亦需按照《北京行動綱要》的原則，透過在各個領域推行政策和措施，致力促進婦女的權益。在通過《北京宣言》和《北京行動綱要》的第十及十五週年，政府及婦委會皆出席了有關會議¹⁰，回顧婦女發展的情況，及舉辦了慶祝和紀念活動。
- 2.9 另外，聯合國婦女地位委員會每年2月底至3月初，均會舉行會議。聯合國婦女地位委員會屬於聯合國經濟及社會理事會轄下的職司委員會，專責處理兩性平等和促進婦女福祉的事務，是全球婦女事務政策的主要制訂機關。每年，各會員國代表會雲集紐約聯合國總部，評估兩性平等的進度，探討面對的挑戰，並制訂促進全球兩性平等和婦女福祉的國際準則和具體政策。婦委會每年均會派員前往，並按大會訂定的主題報告香港婦女發展的最新情況。

¹⁰ 政府於2000年(即婦委會成立以前)亦曾出席通過《北京宣言》和《北京行動綱要》的第五週年的相關會議。

促進兩性平等的機制

- 2.10 保障婦女權益、促進兩性平等，不但是國際公約的要求，也是本地憲法和法例的要求。隨著香港回歸祖國，《香港特別行政區基本法》(《基本法》)於1997年7月1日實施。《基本法》第39條規定，《公民權利和政治權利國際公約》和《經濟、社會與文化權利的國際公約》適用於香港的有關規定繼續有效，並通過香港特別行政區的法律予以實施。香港居民享有的權利和自由，除依法規定外不得限制，此種限制不得與《公民權利和政治權利國際公約》和《經濟、社會與文化權利的國際公約》的規定抵觸。因此，《公民權利和政治權利國際公約》的條文，包括不得因性別而產生歧視的保證，已妥善地收納在香港的憲法文件內。根據《基本法》第11條，香港特區立法機關制定的任何法律，均不得與《基本法》相抵觸。因此，兩性平等不單是崇高的理想，更是必須遵行的憲制規定。
- 2.11 政府在1993年發表《男女平等機會綠皮書》，引起了社會對促進男女平等事宜的關注和討論。其後，《性別歧視條例》於1995年獲立法局通過，訂明在包括僱傭、教育和提供貨品、設施或服務等特定範疇中，將基於性別、婚姻狀況或懷孕而歧視的行為列作違法行為。同時，《性別歧視條例》亦把性騷擾列為不合法行為，任何人如施行歧視性的做法或發佈歧視性的廣告，即屬違法。其後，《家庭崗位歧視條例》(香港法例第527章)亦於1997年6月生效，訂明在包括僱傭、教育和提供貨品、設施或服務等特定範疇中，把基於家庭崗位作出的歧視行為列為違法行為，以保障負責照顧直系家庭成員的人士。
- 2.12 平等機會委員會(平機會)於1996年成立，屬法定獨立機構，負責執行《性別歧視條例》和《家庭崗位歧視條例》。平機會的工作包括處理投訴、鼓勵爭議各方進行調解、向受屈人士提供協助等，以期在社會上推廣平等機會的理念。

2.13 另一方面，自1980年代，香港的婦女團體已經倡議成立專責婦女事務的中央機制。回應聯合國消除對婦女歧視委員會的建議，政府於2001年1月15日成立了婦委會。婦委會的成員由行政長官委任，負責就婦女事務提供建議，並制訂長遠的目標和策略。有關婦委會的職權範圍見**附件二**。婦委會的成立，反映出政府進一步促進本港婦女的福祉和權益的決心，是本地婦女發展的重要里程碑。

香港婦女發展的現況

2.14 雖然在過去數十年，婦女的地位和待遇整體得到改善，但在保障婦女安全、參與公共決策、經濟地位等方面，仍然存在著性別定型的觀念，以及因為社會政策和措施未能充分注入性別角度，因而忽略了女性獨特的需要，窒礙了女性更進一步的發展。例如，照顧家庭的責任大多仍落在女性身上，不少婦女為了照顧家庭而放棄事業上或個人的追求；在家庭暴力的個案中，受害者大多數是女性；在本港上市公司的董事會中，女性的比例不及百分之十；女性就業收入中位數仍較男性低；在行政會議、立法會及區議會中擔任議員的男性依然比女性多，以及參與諮詢及法定組織的女性比例仍然偏低等。此外，本地女性的平均預期壽命持續增長(由1991年的80.7歲增加至2010年的85.9歲)，婦女健康不但是婦女議題，也是人口政策的重要範疇之一。因此，婦委會在這份報告書中，選定了六個主要的範疇，詳細探討進一步推動女性發展的目標和策略，並整合出更清楚和明確的方向，提醒各界需共同關注和支持婦女事務。

第三章：現況分析與香港婦女發展目標

3.1 參與決策

婦女參與決策不但是讓婦女充權的一個社會參與的過程，也是彰顯女性與男性有同等政治權利的一個重要途徑。可是，整體而言香港女性參與社會公共事務決策的情況仍有不少改進的空間。

3.1.1 政治參與

現況

- 《基本法》訂明香港居民依法享有選舉權和被選舉權。《香港人權法案條例》(香港法例第383章)亦訂明，凡屬香港永久居民，不論男女，均有權利及機會參與政事。
- 女性非官守行政會議成員只有三人，佔非官守行政會議成員的總數21.4%。
- 在15名司、局長官員中，只有三名為女性。
- 女性首長級公務員的比例，已由1998年的273人(約20%)增至2009年的382人(約31%)，但相對男性首長級公務員仍然有一段距離。
- 在第四屆(即2008至2012年)立法會選舉的201名候選人中，只有38位(即18.9%)為女性；而在該屆當選的立法會議員中，女議員有11名，佔全體60名議員數目的18.3%。與2004年第三屆立法會選舉相比，有關數字雖然有所提升(26名女性候選人及11名當選議員)，但女性參與的比例不足20%，與女性佔全港總人口一半的比例，仍然相距甚遠。
- 在2007年的區議會選舉中，女性候選人數目為167名，佔全體907名參選人18.4%。而在當選的405名議員中，女性當選人數為78名，約佔19%。
- 現時各區區議會按民政事務總署發出的區議會常規範本，自行訂定該區的區議會守則。根據區議會常規範本第51條，區議員若未取得當區區議會主席的同意而連續缺席四個月(即約兩次會議)，便會被取消議員資格。

- 從選民登記的數字分析，在2008年立法會選舉選民登記冊中，有167萬名已登記的女性選民，佔全港的已登記選民的49.7%。而在已投票的152萬名選民中，女性亦佔約49%。同樣地，2007年區議會選舉中，已登記的女性選民和已投票的女性選民的比例亦接近一半。
- 婦委會在2010年進行的《香港的女性及男性對婦女在家庭、職場及社會的地位的看法》調查(下文簡稱《婦委會2010年調查》)發現，約40%人士認為男性較勝任政治領導工作，而女性則較擅長社區服務，亦有較多男性認同男性擔當政治領袖會比女性更出色。

分析

香港女性在參與決策方面相對滯後，某程度上與社會上的性別定型觀念有關。在這觀念的影響下，女性從事社區服務的人數較從事政治的人數為多。

另一個造成女性較少參與決策或公共事務的原因，可能與女性表達意見的方式有關。根據《婦委會2010年調查》，女性傾向採取較靜態的方式，例如透過簽名運動和透過互聯網，表達意見和訴求。相對而言，女性參與地區諮詢活動的比率亦比男性為低。這情況在某程度上會影響社會人士對女性的意見和訴求的掌握。

此外，婦女亦因生育及家庭責任，影響她們在政治參與和決策的機會。例如有女區議員曾向婦委會反映，區議會常規範本第51條的規定對懷孕、剛生產或計劃生育的女區議員不利，因其議員資格或會因她們於分娩前後缺席會議而被取消，她們認為這規定不利女性參與區議會事務。因此，締造有利女性參與決策的文化，還需在制度上作出配合，照顧女性獨特的需要。

3.1.2 公共及社會服務

現況

- 根據婦委會委託統計處在2001年12月至2002年2月就「15歲及以上香港居民運用時間」進行的統計調查，約9.5%的女性曾在統計前12個月內參與義務工作，較男性的6.0%為高。在該9.5%的女性中，主要為學生(31.4%)、非從事經濟活動人士(11.7%)、家務料理者(9.7%)及從事經濟活動人士(7.4%)。退休人士佔4.8%。
- 根據《婦委會2010年調查》，女性較男性多參與義務工作，她們當中更不乏預科以上的學歷。
- 曾擔任義務工作的女性中，以55歲或以上和18至34歲的人士的義務工作中位時數較長。

分析

擔任義務工作是社會參與的一種方式，同樣對社會發展和婦女個人充能起積極的作用。現今女性的教育程度、自主能力日高，即使她們退下工作崗位，仍能將其經驗和技能繼續貢獻社會，是社會持續發展的重要力量。因此，婦女積極參與社區義務工作對社會的貢獻及價值，應予以肯定。如能加強對願意參與該等服務的婦女的鼓勵和支持，將能促使更多婦女積極投入社區義務工作。

3.1.3 諮詢及法定組織

現況

- 因應婦委會的建議，政府於2004年1月定下了委任諮詢及法定組織成員的25%性別基準，務求達致諮詢及法定組織的兩性成員比例均不少於25%，以確保兩性的觀點和關注都得到充分的反映。
- 在婦委會的積極推動下，政府於2010年6月起將性別基準再次提高至30%。與2001年比較，婦女參與諮詢及法定組織的比率已在十年間由19.1%上升至30%。圖一可見女性參與諮詢及法定組織比例的變化 -

圖一：按性別劃分的參與政府諮詢及法定組織非官方成員數目

	女	男	總數	女性所佔比例
1991	411	2,292	2,703	15.2%
2001	888	3,770	4,658	19.1%
2002	973	3,743	4,716	20.6%
2003	1,050	3,602	4,652	22.6%
2004	1,144	3,586	4,730	24.2%
2005	1,236	3,660	4,896	25.2%
2006	1,289	3,678	4,967	26.0%
2007	1,381	3,822	5,203	26.5%
2008	1,484	3,886	5,370	27.6%
2009	1,567	4,168	5,735	27.3%
2010	1,663	4,051	5,714	29.1%

- 截至2011年5月31日，約有5,707名政府委任的非官方成員在約440個諮詢及法定組織中服務，其中1,724名為女性，佔整體政府委任的非官方成員總數的30%。

分析

婦委會認同政府應以用人唯材的原則委任諮詢及法定組織成員。與此同時，婦委會亦相信本地不乏有才幹、能力和熱誠的女性願意投身諮詢及法定組織，為香港的發展和公共事務出謀獻策。事實上，在政府和婦委會的努力下，本地女性參與諮詢及法定組織的比例已顯著提升。

現時女性參與諮詢及法定組織的整體比率雖然不斷增加，但基於行業結構等種種因素，個別諮詢及法定組織的女性參與率仍然偏低，少數更沒有女性出任成員。鑑於性別基準的比率剛於2010年由25%提升至30%，在長遠要達致均衡參與的大方向下，我們認為亦須顧及不同諮詢及法定組織的實際情況，逐步提升有關比率。

除了性別基準外，加強女性對參與諮詢及法定組織的認識和興趣亦同樣重要。《婦委會2010年調查》發現，有46.5%的社會人士對政府諮詢及法定組織並無任何認識，而其中女性(50.4%)比男性(42%)為多。在那些表示對政府諮詢及法定組織稍有認識但從沒參與過有關工作的女性中，60.3%表示沒有興趣參與；而即使獲邀請，也有73.7%女性表示不會接受委任。這點反映政府除了提高女性參與諮詢及法定組織的比例外，同時亦需要多做有關方面的教育推動工作，讓更多婦女熟悉政府的架構和運作，以提高她們參與的興趣。

3.1.4 建議目標及策略

婦委會認為，要改善現狀，社會應該締造鼓勵女性參與決策和公共事務的文化。

婦女發展目標1：提高婦女在公共決策方面的參與

建議策略

- 1.1 鼓勵所有女性登記成為選民
- 1.2 提醒政黨婦女參與政策的重要性，並鼓勵政黨多提名女性成員參選
- 1.3 提高參選人士及選民對性別議題的認知
- 1.4 民政事務總署向18區區議會發出指引，說明女區議員因懷孕或產後需時調理身體而缺席會議的申請應一概予以批准；並考慮在將來檢討區議會常規範本時加入性別意識和調整相關字眼
- 1.5 鼓勵女性參與公共及社會服務，尤其是已退休人士

在鼓勵女性參選方面，婦委會已去信不同政黨，鼓勵他們發掘及鼓勵更多女性參與2011年的區議會選舉和2012年的立法會選舉，以及將婦女的關注和訴求納入其政綱。

至於有關區議會缺席的規定方面，我們理解有關的規定是要反映公眾對議員出席會議的期望。一般而言，若缺席的議員能提供合理的原因(包括健康理由)，有關的區議會主席都會批准議員的缺席申請。婦委會認為，鑑於區議員對有關規定的理解和銓釋或有不同，為消除疑慮，婦委會已建議民政事務總署就此事作出適當的澄清，並考慮將來檢討區議會常規範本時調整相關字眼。

在鼓勵女性(尤其是已退休人士)參與公共及社會服務方面，我們了解安老事務委員會會繼續推動「老有所為」，透過「左鄰右里積極樂頤年」計劃，鼓勵和培訓長者義工，協助識別有需要的長者，在展現鄰里關懷之餘，亦豐富長者的生活，發揮貢獻社群的力量。與此同時，婦委會亦會透過婦女團體的網絡，鼓勵年長、已退休的女性積極參與公共服務，建設關懷和進步的社區。

婦女發展目標2：推廣兩性均衡參與諮詢及法定組織的工作

建議策略

- 2.1 加強公眾對諮詢及法定組織的認知和興趣，以增加女性參與諮詢及法定組織的比例

就上述的建議，婦委會將與民政事務局緊密合作，定期會面並檢視兩性參與諮詢及法定組織的比率，加強有關推廣方面的工作。為增加透明度，民政事務局正積極考慮定期在網上公佈諮詢及法定組織的兩性參與率。婦委會亦會協助加強宣傳，鼓勵更多婦女加入諮詢及法定組織。

婦委會將會繼續推動婦女參與決策，以提升不同階層婦女參與社會事務的興趣和積極性，培育婦女關心公共政策的文化及氣候，並提升婦女對關心社會、增強對國家及社會的歸屬感以及對參與決策的意識。

3.2 健康

香港女性平均比男性長壽。根據統計處的資料，女性及男性出生時平均預期壽命分別為85.9歲和80.0歲。在死亡率方面，在2010年，女性的死亡率為每1,000人中有五人死亡。如按年齡劃分，女性在不同年齡組別的死亡率普遍較男性為低。

婦委會一直關注香港婦女的健康狀況。雖然女性的平均壽命比男性長，但女性面對的健康問題，除了因女性獨特的身體結構而出現種種與生育、更年期等有關的生理和精神健康問題外，壓力、家庭照顧者的角色和工作性質，以及對健康資訊掌握不足亦會對女性健康構成障礙和威脅。

3.2.1 生理健康

現況

- 香港孕婦死亡率一直維持在低水平，按每10萬名登記活產嬰兒計算僅有1.1名孕婦死亡。
- 自1998年起，衛生署家庭健康服務在轄下所有母嬰健康院，定期進行母乳餵哺調查。根據調查結果，曾以母乳餵哺的嬰兒比率，由1997年出生嬰兒的50%，上升至2010年的77%。在調查所涵蓋嬰兒的相應出生年份，純以母乳餵哺至四至六個月的比率，由6%上升至14%。大部分婦女停止餵哺母乳的主要原因是由於奶水不足以及需要重投工作。
- 衛生署自2001年起推行母乳餵哺政策，積極推廣和宣傳母乳餵哺，並設立母乳餵哺熱線，為母親解答有關方面的疑難。為締造鼓勵母乳餵哺的環境，醫院管理局轄下的公立醫院自2010年4月起已停止使用奶粉商贊助供應的配方奶粉，並禁止奶粉商向醫院員工和院內產婦推銷或贈送奶粉。
- 不安全的性行為會導致意外懷孕和各種性病。根據香港家庭計劃指導會(家計會)在2007年進行的「家庭計劃知識、態度及實行調查」，年齡在15至49歲的已婚或同居婦女中，80%有使用方法避孕。男用避孕套的使用率多年來不斷上升，由1982年的20%，上升至2007年的63%。另一方面，家計會在2006年進行的「青少年與性研究」，顯示在中三至中七女生中，有8%曾有性交經驗，當中有47%採用男用避孕套作為保護。

- 衛生署家庭健康服務就婦女於不同的人生階段，提供有關性健康的教育，並提醒婦女進行安全性行為，以減低感染性病及患上子宮頸癌的機會。有需要時，醫護人員會為在性方面遇到問題的婦女提供輔導及安排專科轉介。母嬰健康院亦為所有已屆生育年齡婦女提供家庭計劃服務，令她們可以自由及負責任地計劃子女的數目及何時生育。醫護人員根據婦女的個別需要提供適合的避孕方法。健康院亦會為有不育問題、考慮結紮及選擇終止懷孕的婦女提供輔導及按需要安排專科轉介。
- 在符合相關法例的情況下¹¹，意外懷孕的孕婦可選擇終止懷孕。現時，家計會會為有需要的婦女進行合法終止懷孕服務，並設手術前後的輔導服務。
- 根據衛生署的資料，截至2010年3月底，在4,544名感染愛滋病的人士當中，19.7%是女性。由於近年男性與男性性接觸感染愛滋病病毒的呈報有所增加，比較男性與女性性接觸感染愛滋病病毒的比例，由2001年的3:1上升至2009年的4:1左右。差不多所有受感染的婦女都是經由與異性性接觸而引致的。
- 雖然自2001年起每年呈報經由異性性接觸感染愛滋病的人數大致穩定，累計感染愛滋病的婦女人數仍持續增加。在2006年香港愛滋病顧問局出版的《香港婦女與兒童愛滋病預防社群評估及檢討報告》便將規劃愛滋病預防、治療和護理計劃時應考慮性別平等、權益和敏感度的重要訊息納入為指導原則之一。當局亦會按需要加強為婦女而設的愛滋病預防和治理工作。

¹¹ 根據《侵害人身罪條例》(香港法例第212章)中第47條規定，要申請終止懷孕手術，必須經兩位註冊醫生共同確信：

- 繼續懷孕對孕婦生命所構成的危險或對其身心健康所造成的損害比終止懷孕為大；或
- 胎兒出生後極有可能身心不健全並足以造成嚴重傷殘；或
- 孕婦未滿十六歲；或
- 孕婦在三個月內曾向警方報案，自稱是亂倫、強姦、迫姦、誘姦或迷姦的受害者。

接受合法終止懷孕的婦女，懷孕期不得超過24周，但若為挽救孕婦生命而進行者則屬例外。

合法的終止懷孕必須在政府指定的醫院或家計會手術室內由註冊醫生施行。

- 根據統計處2010年的數字，在15歲或以上的人口中，11.1%有每天吸食香煙的習慣。在這些習慣每天吸煙的人當中，有13.9%是女性。
- 根據衛生署2010年4月行為風險因素調查，31.4%年齡介乎18至64歲的女性屬超重或肥胖，這些婦女容易患上冠心病、糖尿病及關節病等多種疾病。同時，調查發現75.4%的女性每天食用少於五份蔬果。在女性人口中，分別有56.1%及70.0%表示在調查前七天沒有做過中度劇烈運動及劇烈運動，這不但是構成過胖的主要成因，也會引致高血壓和令人容易受傷。
- 現時，公營和私營的醫療機構，有提供各類針對女性需要的醫療服務，例如 -
 - ◆ 衛生署與公、私營的醫療服務提供者合作於2004年開展了全港性的子宮頸普查計劃，推廣定期進行子宮頸抹片檢查，以減低香港婦女的子宮頸癌發病率；
 - ◆ 母嬰健康院設有子宮頸普查服務，並與全港各公立醫院的產科部門合作，提供一套完善的產前護理計劃，照顧孕婦整個懷孕及生產過程，及為產婦提供產後檢查及家庭計劃指導，透過支援小組的經驗分享及個別輔導，使產後婦女盡快適應生活上的轉變；
 - ◆ 由政府資助的家計會提供多項健康服務，服務範圍遍及節育指導、性與生殖健康檢查、婚前檢查和懷孕前驗身、更年期服務，性治療及青少年輔導，並於不同地區設立七間婦女會，向基層市民推廣家庭計劃、婦女健康和家庭生活教育等；及
 - ◆ 近年，私營醫療服務蓬勃發展，亦為本地女性提供更多的健康資訊和服務選擇。

分析

儘管醫療科技和服務的發展日新月異，治療的水平不斷提高，但透過積極推廣健康的生活模式和習慣以強化婦女的體質和健康狀況，始終是最根本保障婦女健康之道。現況中所述數字所反映的生活習慣模式，可能是源於繁忙的工作生活，或者是個人的習慣喜好。我們認為，讓婦女了解這些生活模式對其健康可能構成的影響，她們將會更積極地建立更健康的生活習慣。

此外，生育是婦女獨有的歷程。懷孕的婦女不僅面對生產前的生理變化和生產時的痛楚，亦需要面對產後的身心適應問題。同樣地，因各種原因而決定終止懷孕的婦女，其身心皆會面對不少壓力。對這些婦女而言，家人和外界的支援和讓她們掌握充分和正確的資訊，非常重要。

3.2.2 精神健康

現況

- 根據統計處的資料，在2006年至2007年，女性經診斷患精神病或情緒病的比率為1.4%，較男性的比率(1.0%)為高¹²。
- 根據香港大學自殺研究及預防中心的資料¹³，2009年女性的自殺率為9.8%，較男性的18.4%為低。綜合男女數字並按年齡劃分，以65歲長者的自殺率最高，達28.9%。
- 平均約有50%的產後婦女會感到情緒低落，這種情緒不穩定的狀況一般會維持三至五天，其後便會自然紓緩下來。然而，亦有部分產婦出現持續情緒低落的情況。根據外國的研究顯示，婦女產後抑鬱症的比率約為13-15%¹⁴。本地的調查研究發現，約有11-12%的本港產後婦女在首六個星期有產後抑鬱的情況¹⁵。
- 衛生署提供各種產前講座協助懷孕婦女為產後作充分的準備，亦製作有關產後情緒問題的資料單張及光碟，讓產婦與家人認識和及早處理產婦的情緒問題。同時，衛生署、醫院管理局和非政府機構等亦為產後婦女提供情緒支援服務。

¹² 第48號專題報告書

¹³ <http://csrp.hku.hk/WEB/big5/statistics.asp>

¹⁴ National Screening Committee. *Evaluation of Screening for Postnatal Depression Against the NSC Handbook Criteria [Internet]*. 2001.

http://www.nelh.nhs.uk/screening/adult_pps/shakespeare_final_paper.pdf

National Health and Medical Research Council. *Postnatal Depression: A Systematic Review of Published Scientific Literature to 1999*. Canberra: Commonwealth of Australia, 2000.

¹⁵ Lee DT, Yip SK, Chiu HF et al. Detecting postnatal depression in Chinese women. *Validation of the Chinese version of the Edinburgh Postnatal Depression Scale*. *Br J Psychiatry*. 1998;172:433—7.

Lee DT, Yip SK, Chiu HF et al. Screening for postnatal depression: are specific instruments mandatory? *J Affect Disord* 2001; 63(1—3):233—8.

- 厥食症亦是一種精神病。根據香港心理衛生會的資料¹⁶，85%的厥食症患者於13-20歲之間病發，患者通常為女性。少女往往因怕胖而吃得太少，導致體重過度下降，影響身體正常運作及發育，以致精神難以集中，甚至形成情緒病。
- 衛生署製作有關心理健康的教材系列中包括以婦女為對象的單張及資源。這些教材不但直接向公眾提供健康資訊，亦有助其他機構推廣精神健康。相關的資料供診所／健康中心及公眾人士索取或從網頁下載。衛生署更設有24小時健康教育熱線讓公眾查詢。

分析

一些心理和社交問題，例如與懷孕有關的情緒問題，婚姻、婆媳及子女的關係問題，或更年期的適應問題，可能會影響婦女的情緒健康。另外，單親或貧窮婦女面對的生活壓力、少女面對成長壓力及受到社會對女性體態的性別定型影響，若未能得到正確的紓解和引導，亦會出現如抑鬱或厥食症般的情緒問題。這些問題若處理不當，可能引致嚴重的情緒病，甚而令患者出現自殺傾向。我們了解衛生署轄下的健康院會為婦女提供心理評估、輔導和小組健康教育，並會轉介有需要的婦女接受社區服務。同時，有關部門和機構亦為精神病患者提供各種治療和復康服務。近年，社會對情緒健康的關注日增。我們鼓勵患情緒病的人士及早求助，避免病情惡化至難以痊癒的階段，並需大力推廣婦女對精神健康的關注。

¹⁶ http://www.mhahk.org.hk/chi/sub4_1_info_b4_7.htm

3.2.3 家務勞損

- 根據衛生署衛生防護中心監測及流行病學處委託私人研究公司進行的《2008年意外損傷統計調查》，在調查前12個月內所發生的46萬宗損傷事件¹⁷中，20.4%(94,000宗)被歸類為家居損傷事件。
- 在674萬人口中，1.3%在調查前12個月內曾在家居環境¹⁸經歷損傷事件，其中女性的百分比(1.9%)明顯較男性(0.6%)為高。
- 在94,000宗損傷事件中，主要的成因是跌倒(39.1%)，其次是扭傷(25.1%)和利器致傷(13.8%)。這些損傷事件大多發生於客廳(39.6%)、廚房(22.1%)、睡房(16.5%)、浴室及洗手間(12.6%)。
- 根據該調查，超過五分之二(42.8%)的家居損傷事件在傷者進行無酬工作(例如照顧小孩及預備食物)時發生。而按性別分析，女性的家居損傷事件較多在進行無酬工作時發生(佔50.1%，相對於男性的19.9%)。

分析

現時，大部分的家務料理者均為女性，不少在長期料理家務時，由於涉及體力勞動及重複性動作，例如洗熨衣物、清潔地方或廚房煮食等，均會出現肌肉勞損。如果身體受影響的部分或組織沒有得到及時的休息，便會出現創傷的情況，不但會令人感到長期疼痛，甚至日常的生活和活動能力亦會因而受到影響。

由於這些因勞損而生的疼痛大多屬於慢性的病癥，加上照顧家庭的責任繁重，因此家庭主婦往往會忽略這些因勞損而導致的身體創傷。事實上，透過適當的舒展運動和使用正確的工作姿勢，這些創傷是可以預防的。若婦女能及早了解日常家庭工作的潛在危險，以及預防筋肌勞損的方法，應能大大改善她們的健康狀況。同時，鼓勵男性分擔家務，亦將有助減少婦女家務勞損的情況。

¹⁷ 在調查中，損傷事件是指「其嚴重程度足以令受害者日常生活受到限制的非故意損傷事件」。

¹⁸ 家居損傷可以在受害者家中或其他人的家中發生

3.2.4 服務及資訊

現況

- 現時，全港共有三間婦女健康中心及十間母嬰健康院提供婦女健康服務。醫管局以及其他資助或私營醫療機構亦有提供各種婦女健康服務。
- 根據衛生署的資料，三間婦女健康中心於2010年的使用率達87%，而十間母嬰健康院的使用率為74%。
- 家庭健康服務按照64歲或以下的婦女由青少年至中年時不同的人生階段，以及在社會扮演著不同角色的健康需要，推行全面的促進健康和預防疾病的綜合計劃。計劃旨在透過提供正確和最新的婦女健康資訊及相關社區資源，協助婦女作出有利於她們健康的人生抉擇，及有需要時尋找適當的健康護理及社區服務。綜合計劃涵蓋三個主要範疇，分別是性與生育健康、心理健康和人際關係，以及生理健康和健康生活模式。
- 除了印製宣傳單張及刊物，衛生署亦透過各種媒介向婦女宣傳健康服務的資訊，例如衛生署設立了家庭健康服務Youtube頻道、母乳餵哺熱線、子宮頸普查資訊熱線、健康資訊熱線，以及在互聯網上提供各類與婦女健康服務有關的視像教材。

分析

我們留意到，婦女(尤其是母親)為了照顧家人，常有忽略自身健康的傾向。另一個有礙婦女正視健康問題的原因可能是對健康服務資訊掌握不足，這方面基層婦女的需要尤其明顯。例如有意進行身體檢查的婦女，未必知道鄰近其住處是否有婦女健康服務機構，其資料及有關收費。經濟環境條件稍遜的婦女，更可能會因此而延誤診治的時機。因此，婦委會認為簡單易明的婦女健康服務指南，列出衛生署、非政府組織和婦女團體所提供的婦女健康服務，會有助婦女對健康服務資訊有較全面的掌握。

3.2.5 乳癌

現況

- 乳癌和子宮頸癌皆是婦女常見的癌症。為了減低本港女性患上子宮頸癌的病發和死亡率，衛生署和其他醫療服務提供者合作於2004年3月開展了全港性的子宮頸普查計劃，促使本港婦女定期接受子宮頸癌細胞檢驗。女性對預防子宮頸癌的認識因而較以前大為增加。
- 自90年代初，乳癌成為本地女性最常見的癌症。在2008年，乳癌佔本港女性癌症新症總數22.8%，錄得女性的乳癌新症共有2,616宗。按每十萬女性人口計算的粗發病率¹⁹為71.1。而按每十萬標準人口計算的年齡標準化發病率則為49.9。在過去20年，發病率呈年輕化趨勢²⁰。
- 在本港女性中，乳癌是繼肺癌和結腸直腸癌後，第三位致命的癌症。於2010年，共有561名女性死於乳癌，佔女性癌症死亡總人數的10.7%。按每十萬女性人口計算的粗死亡率為14.9。

¹⁹ 粗發病率是指按每十萬名女性人口計算的乳癌新症數目

²⁰ 由於很多疾病的發病率會隨年齡而有所上升，直接比較不同時期的粗發病率會被人口年齡組合的改變所誤導。年齡標準化發病率能撇除年齡結構變化帶來的影響，以方便監察發病率長期趨勢。年齡標準化發病率是根據GPE Discussion Paper Series: No.31, EIP/GPE/EBD, World Health Organization, 2001刊載的新標準世界人口而編製。

分析

雖然乳癌的發病率呈上升的趨勢，但隨著治療方法的進步和透過及早診斷，乳癌患者的倖存率較從前大大提高。而越來越多的可靠證據顯示，正確地改變生活習慣可減低患上乳癌的機會。根據世界癌症研究基金會(香港)和衛生署的資料顯示，大約只有4%至9%的乳癌個案屬遺傳性，其他多項的致癌因素與日常生活習慣大有關連，包括超重或肥胖、缺乏運動、飲酒和生育後沒有餵哺母乳。女性患上乳癌的機會會隨著年紀而增加，而未曾生育的女性亦較易患上乳癌。另外，根據香港乳癌基金會的調查²¹，長時間面對高度精神壓力也是患上乳癌的主要因素之一。

誠然，培養良好的生活習慣，對預防乳癌十分重要，這與本章節第3.2.1節亦互相呼應。即使已患上乳癌，若及早發現，大部分的個案都可以成功治癒。因此，關注乳房健康和及早辨識乳房問題，是第二重對抗乳癌的方法。按衛生署的建議，婦女應熟悉自己乳房平常的外表和觸感。當發現任何硬塊、腫脹或不適的情況，或乳房大小、形狀或皮膚組織的改變，應盡快向醫生查詢。

我們認為，要對抗乳癌，及早檢查、診斷和治療，至為重要。這可減少因進行手術、化療等治療而對患癌婦女、其家人及社會而造成的創傷及經濟負擔，並減少性命損失。除了提倡關注乳房，婦女健康中心亦為個別屬於患乳癌的高危婦女提供乳房X光造影檢查服務。但現時有關檢查服務並非以普查計劃的形式全面推行，因此並非所有婦女均認識X光造影檢查，而數百元的收費亦可能令非領取綜合社會保障援助（綜援）的低收入婦女較難有機會接受X光造影檢查服務。

²¹ 香港乳癌實況第三號報告，第112頁

3.2.6 殘疾婦女

現況

- 政府的政策是任何人都不應因為缺乏經濟能力而得不到適當的醫療服務。現時，所有人士，不論是否有殘疾，均有同等機會使用適當的醫療服務。
- 衛生署家庭健康服務透過轄下的31間母嬰健康院及三間婦女健康中心，為本港初生至五歲嬰幼兒及64歲或以下婦女提供全面的促進健康及預防疾病的服務，殘疾婦女亦包括在內。
- 婦女健康中心和母嬰健康院的殘疾人士專用的婦科檢驗床已於2010年底增至六張。

分析

為方便殘疾人士獲取醫療衛生服務，現時大部分的母嬰健康院及婦女健康中心已備有專為殘疾人士而設的無障礙設施。我們認為，這是一項持續的工作，當局應該繼續完善為殘疾人士提供的設施，以便利他們使用健康服務。針對殘疾婦女而言，婦委會建議應繼續留意婦女健康中心和母嬰健康院為殘疾人士而設的婦科檢驗床的使用情況和殘疾婦女的需要，並適當地增加和改善有關設施和服務。

3.2.7 建議目標及策略

婦女發展目標3：加強女性的健康教育，提高她們對有關服務的認識

建議策略

3.1 推廣健康生活習慣，包括對飲食、運動和精神健康的關注

3.2 加強教育婦女預防家務勞損，鼓勵家務分工

3.3 製作婦女健康服務指南，宣傳婦女健康中心、母嬰健康院、非政府組織以及婦女團體所提供的婦女健康服務，並協助將衛生署的婦女健康宣傳資訊發放予公眾

在推廣健康生活習慣方面，婦委會了解，醫護機構在提供健康護理服務時，會向市民灌輸健康教育，藉此推廣健康的生活模式。衛生署亦在學校和社區層面分別推行了「健康飲食在校園」及「有營食肆」運動，讓香港市民更容易獲得均衡營養及學習相關知識，從而締造健康飲食文化。

在推廣健康服務資訊方面，在衛生署、非政府機構和婦女團體的協助下，婦委會已於2011年12月出版《婦女健康服務指南》，並透過各非政府機構和婦女團體向公眾派發，有關資訊亦已上載至婦委會的網頁讓公眾人士參閱。

婦女發展目標4：提升婦女對乳癌的關注

建議策略

- 4.1 加強認識及預防乳癌的宣傳工作
- 4.2 研究公眾對推行乳房X光造影普查的接受程度及有關普查的成本效益進行調查的可行性

現時，衛生署透過臨牀服務及健康教育計劃，教育婦女預防乳癌的重要性。有效預防乳癌的基本方法包括在飲食中增加蔬果份量、避免飲用酒精飲品、經常運動、控制體重、及持續餵哺母乳。此外，衛生署提倡「關注乳房」，目的是要婦女隨着月經周期和年歲的變化，學習觀察自己的乳房狀況，以便她們能及早發現異常變化，盡快就診。婦女健康中心亦為患乳癌的高危婦女提供乳房X光造影檢查服務。婦委會會致力與當局合作加強有關預防乳癌的公眾教育工作。

婦女發展目標5：改善為殘疾婦女提供的醫療設施

建議策略

- 5.1 增加婦女健康中心及母嬰健康院的殘疾人士婦科檢驗床數目

3.3 安全

保障婦女安全一向是婦委會非常重視的課題。婦女權能署亦將消除對婦女的暴力行為視為優先工作之一²²。聯合國大會於第63/155號議決中重申所有國家均有義務促進和保護所有人權和基本自由，並認識到暴力侵害婦女行為植根於男女不平等的權力關係，一切形式暴力侵害婦女行為均會嚴重阻礙婦女發揮自身能力。

聯合國秘書長於2010年8月發表的報告(編號A/65/208)²³指出，許多國家將暴力侵害婦女行為的定義擴大為包括家庭暴力、性暴力、性騷擾等對婦女肢體和心理的暴力行為。

一直以來，婦委會密切關注這些暴力行為在本港發生的情況，除了與政府當局和相關的非政府機構緊密合作，監察有關的情況外，並針對較受公眾關注的家庭暴力問題，做了大量的工作。

在2006年及2009年，婦委會分別出版了《香港婦女安全：消除家庭暴力》及《香港婦女安全：消除家庭暴力 - 最新進展及未來路向》，闡述婦委會在諮詢50個團體及相關政府部門的意見後，提出的21項涵蓋法律改革、服務、宣傳、專業知識分享、培訓等方面的建議，以及大部分被政府當局採納了的建議的實施情況。其中一項由婦委會倡議，並獲政府當局採納的建議，便是對前《家庭暴力條例》的修訂。

在婦委會和各方的建議下，近年政府在支援家庭暴力受害人及輔導施虐者方面做了大量的工作，其中包括推行施虐者輔導計劃、反暴力計劃、家庭暴力受害人支援計劃、加強處理家庭暴力個案的熱線服務，以及加強專門處理家庭暴力個案的專業社工的人手和相關培訓等。

²² http://www.unwomen.org/focus-areas/?show=Violence_against_Women

²³ <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N10/470/40/PDF/N1047040.pdf?OpenElement>

3.3.1 法例保障

現況

- 儘管香港已發展成為國際大都會，不少家庭仍受著華人社會男尊女卑傳統思想的影響，以致在家庭衝突中，受害者往往均為女性。
- 現時，處理家庭暴力的法律框架包括對暴力行為作出刑事制裁及為家庭暴力受害人提供民事補救。
- 在刑事法律框架下，針對的是暴力行為本身，亦即是說，不論施虐者和受害人有沒有任何關係，以及暴力行為在何處發生，執法機關可根據《侵害人身罪條例》(香港法例第212章)或《刑事罪行條例》(香港法例第200章)追究施虐者的刑事責任。
- 在民事法律框架方面，《保護兒童及少年條例》(香港法例第213章)、《精神健康條例》(香港法例第136章)及《家庭及同居關係暴力條例》(《條例》)(香港法例第189章)分別為受家庭暴力侵害的兒童或少年人、精神上無行為能力的人士，以及有特定關係的人士提供額外的民事保障。
- 由2010年1月1日起，《條例》正式生效。《條例》的涵蓋範圍亦延伸至包括配偶、前配偶及其子女；同性及異性同居關係人士、前同居關係人士及其子女；以及其他直系及延伸家庭關係成員，為他們提供民事補救，讓他們可藉《條例》向法院申請強制令免受騷擾。
- 在2010年，警方處理的家庭暴力案件²⁴及家庭事件²⁵分別有3,338宗及11,254宗。

²⁴ 指任何一般被稱為有婚姻或親密伴侶關係的人士間所發生涉及襲擊或破壞社會安寧的事件，包括已婚、分居或離婚的夫婦；同居或前度同居情侶(不論性別)及持續關係的情侶或前度情侶(不論性別)。

²⁵ 有婚姻或親密伴侶關係者之間不涉及刑事成分的事件，例如糾紛、滋擾及衝突等非暴力事件。

- 自2006年11月起，警方實施了一系列加強措施，加強處理及調查家庭暴力案件的能力。其中，警方成立了一個三層架構，根據案件的嚴重性及存在於有關家庭裏的高危因素，由不同層次的調查單位處理有關案件。另外，警方已在各警區設立指定家庭暴力調查單位，由具豐富調查經驗並曾接受特別訓練的人員調查嚴重的家庭暴力案件，並採用「一家庭一小隊」的模式，由同一調查單位處理涉及同一家庭的案件，提高對涉案家庭的風險識別能力。
- 律政司亦已實施多項措施，盡速處理家庭暴力案件。例如，檢控人員須於接獲警方的案件檔案起計七個工作天內就家庭暴力案件提供法律意見。假如延誤屬無可避免的話，警方會把情況告知受害人，並解釋延誤的原因。檢控人員亦會確保法庭的程序一律加快進行，並同時在適當的情況下提出申請，讓證人／受害人以視像方式作證。此外，家庭暴力案件會盡可能以中文審理，以減省翻譯的時間。
- 律政司轄下的刑事檢控專員於2009年9月發出《對待受害者及證人的陳述書》(《陳述書》)，目的是提供合適指引，確保檢控人員集中關注受害者和證人的利益，並在刑事案件的整個審理過程中，充分顧及他們的權利。舉例來說，根據《陳述書》，檢控人員應尋求加快處理案件，尤其是涉及兒童及其他易受傷害證人的案件。在有充分理由支持下，檢控人員應向法庭提出合適的申請，為有特別需要的證人安排措施，例如作供時，以屏障遮蔽證人，以及運用雙向閉路電視，使證人可以在法院外透過電視聯繫方式作證。此外，檢控人員亦應盡力確保證人知悉有關的法院的安排、可提供的設施以及案件的進展，並確保其私隱權和保密權受到尊重。
- 與其他尋求法律援助的民事訴訟申請人一樣，家庭暴力受害人若通過經濟審查和案情審查，均可獲得法律援助。在緊急的情況下，法律援助署會盡快安排約見受害人，以便進行有關審查和錄取供詞，從速處理。

- 根據2000年法律改革委員會(法改會)發表的《纏擾行為研究報告書》，在某段時間內針對某人所做出的一連串使該人受騷擾、驚恐或煩擾的行為可被稱為纏擾行為。纏擾雖然是無分性別的行為，但有關行為的受害者多數是女性，她們可能是纏擾者的親密關係人士、知名人士，甚或與纏擾者毫不認識的任何人。
- 法改會指出，只有當纏擾者的行為屬於某項刑事罪行的範疇時，纏擾者才會被檢控。然而，纏擾行為可以在沒有破壞社會安寧或威脅會使用暴力的情況下發生。纏擾者可能沒有作出威脅，只僅是注視或尾隨已可以傷害受害人。現行法律在制約以尾隨、傳真、話音郵件、電子郵件及／或在互聯網進行騷擾的纏擾者方面有不足之處。

分析

《條例》自實施至今，只有短短一年多的時間，其成效仍然有待觀察，婦委會認為應該繼續監察《條例》實施的情況。

此外，自《纏擾行為研究報告書》發表後，社會上對立法規管纏擾行為意見紛紛，其中包括有關規管對新聞採訪可能造成的影響。立法規管纏擾行為是一個複雜而嚴肅的課題，必須經過社會充分的討論以獲取共識。然而，婦委會認為，無論從保障婦女安全或個人私隱的角度，這也是一個必須認真處理的課題。事實上，某些已發展國家如澳洲、加拿大和英國等，已制訂制約纏擾行為的法律。由於法改會的報告書已發表了一段時間，因此婦委會認為應盡快啟動公眾對立法規管纏擾行為的討論。

3.3.2 婦女庇護中心

現況

- 根據社會福利署(社署)的數字顯示，在本地的家庭暴力個案中，大部分為虐待配偶個案，而其中以女性為主要受害者。在新舉報虐待配偶個案中，受虐女性人數由2000年的2,150人，上升至2010年的2,643人。雖然同期的女性受害人比例由93%下跌至84%，但女性受害人仍佔絕大的比例。
- 對於身處家庭暴力危機而需要緊急暫住服務的婦女及其年幼子女而言，婦女庇護中心是十分重要的臨時避難所，讓婦女可以與施虐者暫時分隔，冷靜地處理雙方的關係，以及為自己和子女的長遠福利作出打算。
- 現時，全港共有五間由社署資助、非政府機構營辦的婦女庇護中心，分別座落於港九新界不同區域。在2008-09、2009-10及2010-11年，分別有1,588、1,452及1,309名婦女入住婦女庇護中心。因應服務需要，社署自2009年年底增設第五間婦女庇護中心，將整體服務名額增加至260個。現時五間庇護中心的平均使用率已達到80%。
- 社署於2007年成立危機介入及支援中心「芷若園」，為家庭暴力、性暴力受害人及面對危機的個人和家庭提供24小時熱線及外展服務，並提供宿位讓有需要人士短暫入住。

分析

鑑於大部分的虐偶個案受害人均為女性，因此婦委會對婦女庇護中心的名額能否滿足需求表示關注。新增的婦女庇護中心大大紓緩了有關的需求。

我們了解，現時五間婦女庇護中心之間設有互相轉介機制。若某一間中心因額滿而無法接納有需要的入住申請，該中心會主動為有關婦女聯絡其他婦女庇護中心，並即時轉介申請人入住另一間可提供宿位的中心。如有需要，五間婦女庇護中心亦與芷若園及向晴軒等設有宿位的危機處理中心緊密合作，為有需要的婦女提供短期住宿服務。

婦委會認同這項彈性的安排可有效運用資源。雖然自第五間婦女庇護中心投入服務後，並沒有接獲因宿位不足而拒絕有需要的婦女入住的個案，但由於興建新的婦女庇護中心需時，政府當局應該繼續密切監察各中心的使用情況，以及家庭暴力個案的趨勢，及早作出安排，例如可因應婦女庇護中心的設計及環境彈性增加宿位名額，以應付可能在短期內突然急增的需求，並檢視是否有增建第六間婦女庇護中心的需要。

3.3.3 受虐的新來港及少數族裔婦女

現況

- 每年，大約有42,000名人士持單程證來港，其中約70%為女性。她們大部分年約30多歲，擁有內地中學學歷程度，丈夫為香港人。
- 現時非華裔的女性佔總女性人口約8%，其中包括菲律賓(10.6萬人)、印尼(8.6萬人)、印度(1萬人)、尼泊爾(8,000人)及巴基斯坦(4,700)人²⁶。
- 中港婚姻家庭的數目與日俱增，這些家庭出現家庭暴力的個案亦時有所聞。
- 除了提供家庭支援、危機介入和專門服務外，當局亦提供措施和服務，協助新來港婦女適應本地環境。就此，民政事務總署一直與本地團體合辦為新來港人士而設的適應課程和社區活動，並編製新來港定居人士服務指南。而本地婦女團體亦針對內地新來港的婦女，安排不同類型的活動，以提供地區網絡支援。

分析

這些新來港及少數族裔婦女，往往由於語言不通、缺乏社區和家庭網絡支援，以及未能掌握社區支援和服務資訊等各種原因，加上男女權力失衡，而就業能力較低以致較為依賴丈夫，在家庭關係出現問題時，便有更大機會成為家庭暴力受害人，她們亦未必懂得及時尋求協助。因此，在處理家庭暴力的問題上，婦委會認為應特別關注這個組群。

²⁶ 2006年數字

3.3.4 專業培訓

現況

- 政府當局在檢討有關家庭暴力的政策、法例和服務時，應用了性別觀點主流化檢視清單(檢視清單)，並加強了性別培訓。
- 在處理家庭暴力及性暴力的專業培訓方面，社署每年均提供6,000至8,000個培訓名額予社工、心理學家、醫務人員、教師和警務人員等前線專業人士參與培訓。
- 在使用檢視清單後，社署在推行家庭暴力受害人支援計劃時，亦會為計劃的員工和義工提供培訓，以提升他們的性別意識。

分析

我們認為，社署應加強社工的性別敏感度，注意男女之間的權力關係，以便向受害人作出最合適的福利計劃建議。例如，社工應更主動地向受害人提供資訊，讓他們了解可向法庭申請在作供時使用屏風，避免受害人因直接與施虐者見面而勾起創傷或感到恐懼。我們認為社署及非政府機構轄下的社工，以及相關的專業人員，應繼續積極參加有關家庭暴力、性暴力和性別意識培訓的課程。

3.3.5 性騷擾

現況

- 與一般身體暴力不同，性騷擾的訊息可透過帶有冒犯性、侮辱性或威嚇性並涉及性的言語、眼神或圖片傳達，為受害者(大多是女性)帶來困擾、不安甚至恐懼。
- 《性別歧視條例》是1995年通過的反歧視法例。根據該條例規定，基於性別、婚姻狀況及懷孕的歧視，以及性騷擾都屬違法。當局於2008年對《性別歧視條例》作出了修訂，把違法的性騷擾擴展至涵蓋使某人工作、學習或進行訓練的環境在性方面有敵意或具威嚇性的情況。
- 據《婦委會2010年調查》顯示，27%的人士認為女性員工在工作場所被性騷擾的情況很普遍。
- 根據平機會的數字顯示，性騷擾是平機會接獲在執行《性別歧視條例》方面所有投訴中的第二大類別，數目僅次於懷孕歧視。
- 性騷擾個案的特點，是受害員工通常不願向僱主投訴。故此，即使未接獲投訴，並不表示沒有性騷擾事件發生。有些受性騷擾者會以為即使投訴，亦不會有任何結果，或投訴會被視為瑣碎事或成為笑柄，又或者害怕遭受報復。這點可從平機會每年接獲的性騷擾數字與《婦委會2010年調查》所得的數字相比下略見一二。然而平機會可透過法例下的調解機制為受害人討回公道。

圖二：平機會接獲性騷擾個案(2000-2010)

投訴者 年份	女	男	不適用(註)	總數
2000	79	5	9	93
2001	79	8	2	99
2002	75	4	1	80
2003	103	33	0	136
2004	78	1	1	80
2005	56	4	0	60
2006	83	2	0	85
2007	99	5	0	104
2008	87	1	1	89
2009	103	6	0	109
2010	79	4	0	83
總數				1,018

註: 由機構或受屈人士代表作出投訴。

分析

性騷擾是對某一性別的侮辱和不尊重，並製造敵意的工作或學習環境，對受到騷擾的一方造成身心的傷害，以及影響當事人在工作或學習上的表現。因此，性騷擾問題是不應被忽視的。社會上對性騷擾普遍存在誤解，以為以性作為開玩笑的話題並無不妥。因此，要減少問題的發生，性別教育是最基礎的一環。

婦委會相信，相對龐大的女性勞動人口而言，以上數字只能反映性騷擾問題的冰山一角。舉報數字偏低的原因，除了可能是受害人不願舉報外，亦可能由於受害人未能充分掌握如何界定性騷擾行為。平機會在宣傳教育方面做了大量的工作，亦針對職場性騷擾的問題舉辦各類培訓講座、制訂僱傭實務守則，以及進行各類型宣傳和教育活動等，以提高社會對性騷擾問題的關注，並鼓勵受害人作出舉報。

僱主應制訂有關性騷擾的政策及措施，以保障僱員在工作間的權利。

3.3.6 提高婦女對自身權益、預防暴力的認知

現況

要保障婦女安全，免其受任何形式的暴力傷害，歸根究底，是要在社會上建立對暴力零容忍的文化、加強兩性平等教育，以及提高女性對應有權益的認知，尤其是新來港、少數族裔及殘疾婦女等較為弱勢的一群。

分析

婦委會留意到，現時暴力文化在互聯網、傳媒和社區上相當普及，而在親密關係人士之間的暴力事件亦時有發生，而且涉事的人士亦似有年輕化的趨勢。近年，少女透過網上賣淫、參與援助交際(援交)的情況有上升趨勢。這風氣固然不值得鼓吹，而且對少女的安全亦會構成危險。我們認為家長、學校及社會應密切留意情況的發展，而政府當局亦應加強部門之間的協作，打擊援交活動。我們了解家庭議會已就有關課題進行研究。

3.3.7 建議目標及策略

婦女發展目標6：加強對家庭暴力及性暴力受害人的支援

建議策略

- 6.1 監察《家庭及同居關係暴力條例》的實施情況，以及監察政府在立法規管纏擾行為方面的進展
- 6.2 監察婦女庇護中心的使用情況，有需要時增加有關中心的宿位
- 6.3 加強對新來港婦女的支援，避免家庭慘劇的發生
- 6.4 加強對前線專業人員的培訓

就加強對新來港婦女的支援，我們了解民政事務總署會定期就新來港人士的服務需要作出調查。婦委會建議，在進行有關調查時，應加入性別角度，以辨識兩性新來港人士的不同需要，並將結果與非政府機構和婦女團體分享，讓後者設計更符合新來港婦女的活動和措施，協助她們掌握所需的資訊，以及強化家庭關係，避免暴力事件的發生。

婦女發展目標7：加強教育及提升婦女對暴力及安全問題的關注，建立對暴力「零容忍」的文化

建議策略

- 7.1 加強在職女性對性騷擾的認識和應變/處理能力
- 7.2 協助新來港、少數族裔及殘疾婦女認識應有的權益及可獲得的支援服務
- 7.3 提高婦女對自身權益的認知
- 7.4 加強中、小學及大專預防性暴力/戀愛暴力教育

在協助新來港婦女認識應有的權益及可獲得的支援服務的同時，我們認為強化她們的能力更為重要。要進一步協助新來港婦女適應和融入本地生活，減少因文化和環境因素等差異而造成家庭糾紛，當局應協助她們在來港前作充足的準備。為此，婦委會欣見民政事務總署正籌備一連串支援新來港人士的措施，包括在2011-12年度，設立一隊專職人員，加強對新來港人士的支援服務，並推出以下計劃 -

- 以地區為本的融入社會計劃 - 針對新來港人士服務需求較大的地區(如：觀塘、深水埗、葵青和元朗區等)，提供適應課程、家庭和婦女互助網絡以及家訪等；

- 期望管理計劃 - 舉辦活動讓有意來港定居的人士加深了解香港的生活情況，以便作出仔細考慮才決定移居；及
- 大使計劃 - 安排與新來港人士背景和經驗相似的過來人，主動接觸他們以介紹社區服務，並提供鄰里支援。

婦委會相信，上述的措施能為大部分新來港婦女提供適切的協助，我們並鼓勵本地婦女團體積極參與其中。舉例來說，已定居本港若干時間的婦女可成為「大使計劃」的過來人，在為新移民提供支援之餘，亦讓自己走出家庭、參與社區服務，建立女性之間互助友愛的網絡。而婦女團體更可擔起橋樑的角色，引導有需要的新來港婦女尋求適當的協助。

針對職場性騷擾的問題，婦委會會與平機會保持緊密聯絡。考慮到較有規模的企業大多已有專責處理性騷擾的政策或措施，我們建議集中向中小企業的僱主和僱員，宣傳防止性騷擾。平機會可就法例、程序等方面提供資訊和意見，婦委會可協助透過婦女團體的網絡，將有關訊息進一步發放。另外，婦委會亦可從婦女充權、尊重兩性的角度推行公眾教育，並與平機會合作，加強自在人生自學計劃(自學計劃)下處理性騷擾單元的內容，讓更多婦女掌握如何處理性騷擾的情況。

同時，婦委會會繼續加強宣傳和公眾教育活動，加強社會對兩性的尊重，提醒不應以言語等行為性騷擾他人之外，亦會加強宣傳婦女應有的權益，並協助有關政府部門和機構發放關於新來港人士服務、婦女權益和防止性暴力的資訊。

3.4 教育

教育對婦女的發展起著關鍵的作用。身處知識型經濟的年代，教育程度直接影響婦女的就業和經濟自主能力；對知識的掌握，亦會影響婦女參與決策的能力和意欲。因此，平等的教育機會，對婦女的長遠發展和社會進步至為重要。

在這方面，香港的女性與男性同樣獲得均等的教育機會。雖然在統計數字上，女性整體的教育程度較男性為低，但這是由於年長女性在她們年輕時較少機會接受教育的緣故。隨著社會不斷進步，本地女性的教育程度有顯著的改善。在2009年，超過70%本地女性擁有中學或專上教育程度。而近年，女性在教育方面更有超越男性的趨勢。

3.4.1 主流教育

現況

- 政府自1978年起透過公營學校實施九年免費教育，不同階層的女性接受小學及初中教育的機會大幅增加。
- 隨著新高中學制的推行，自2008/09學年起，免費教育更延伸至高中教育，一共長達12年。在新高中學制下，所有男女生均須修讀中國語文、英國語文、數學及通識教育四個核心科目。
- 在中學教育、專上教育和高等教育方面，本地的院校恪守對男女生一視同仁的政策。不論男女，收生準則主要是考慮學業成績，因此男女生是在公平的競爭下取得學位。
- 根據大學教育資助委員會(教資會)的資料顯示(圖三)，在副學位、學士學位課程及研究院修讀課程中，女生的人數已經超越男生。修讀專上課程的女生總人數持續在過去十年超越男生。在研究院研究課程方面，女生的比例佔約43%，比男生的57%較低。

圖三：按修課程度及性別劃分的修讀大學教育資助委員會資助課程的學生數目

修課程度	性別	學生人數							
		1986/87	1991/92	1996/97	2001/02	2006/07	2008/09	2009/10	2010/11
副學位課程	女	8,949 (30.3%)	9,619 (36.3%)	13,896 (60.8%)	10,299 (66.0%)	6,346 (65.3%)	4,617 (65.0%)	4,519 (64.5%)	4,973 (64.0%)
	男	20,551 (69.7%)	16,877 (63.7%)	8,970 (39.2%)	5,316 (34.0%)	3,375 (34.7%)	2,490 (35.0%)	2,490 (35.5%)	2,794 (36.0%)
學士學位課程	女	5,373 (37.8%)	13,689 (43.5%)	24,052 (49.6%)	25,605 (53.3%)	27,831 (53.0%)	29,316 (53.3%)	30,110 (53.2%)	30,516 (53.0%)
	男	8,829 (62.2%)	17,797 (56.5%)	24,473 (50.4%)	22,449 (46.7%)	24,682 (47.0%)	25,734 (46.7%)	26,500 (46.8%)	27,049 (47.0%)
研究院 修課課程	女	1,186 (37.1%)	1,775 (32.5%)	3,819 (36.2%)	5,321 (48.5%)	2,673 (57.3%)	2,343 (59.3%)	2,166 (60.0%)	2,204 (61.6%)
	男	2,012 (62.9%)	3,680 (67.5%)	6,720 (63.8%)	5,638 (51.5%)	1,995 (42.7%)	1,608 (40.7%)	1,445 (40.0%)	1,374 (38.4%)
研究院 研究課程	女	101 (20.0%)	369 (24.5%)	1,068 (29.5%)	1,686 (39.4%)	2,413 (42.2%)	2,525 (42.4%)	2,688 (42.5%)	2,796 (42.9%)
	男	403 (80.0%)	1,136 (75.5%)	2,552 (70.5%)	2,598 (60.6%)	3,303 (57.8%)	3,434 (57.6%)	3,634 (57.5%)	3,729 (57.1%)
合計	女	15,609 (32.9%)	25,452 (39.2%)	42,835 (50.1%)	42,911 (54.4%)	39,263 (54.1%)	38,801 (53.8%)	39,483 (53.7%)	40,490 (53.7%)
	男	31,795 (67.1%)	39,490 (60.8%)	42,715 (49.9%)	36,001 (45.6%)	33,355 (45.9%)	33,266 (46.2%)	34,069 (46.3%)	34,946 (46.3%)
	總計	47,404	64,942	85,550	78,912	72,618	72,067	73,552	75,435

備註：

- 括號內的數字表示在該年內各修課程度的男性及女性學生人數所佔的百分比。
- 由於進位原因，數字加起來可能與相對的總計略有出入。

分析

本地的主流教育為女性提供了平等的教育機會。但隨著更多女生接受高中教育，對專上和高等教育的需求也越來越殷切。婦委會注意到，修讀副學位課程的女生為數不少，但公帑資助的大學學位始終有限，無法滿足副學位畢業生的銜接需要。從婦女發展的角度，婦委會認為應致力提供更多學士學位課程，讓有能力及有志繼續進修的副學位畢業生有升讀大學的機會。

3.4.2 持續進修與職業培訓

現況

- 現時，政府主要透過「指定夜間成人教育課程資助計劃」、毅進計劃、職業訓練局(職訓局)、僱員再培訓局（再培訓局）及持續進修基金，提供持續進修和職業培訓的機會。
- 教育局的「指定夜間成人教育課程資助計劃」，資助成年學員修讀由認可辦學機構於指定中心提供的夜間中學課程，成功修畢課程的學員可獲得相等於完成主流高中課程的資歷。學員如果獲得認可辦學機構確認其出席率達標，一律可獲發還三成學費。有經濟困難的學員，如果能夠通過學生資助辦事處的入息審查，亦可以獲得半額甚至全額學費資助。過去五年，就讀指定資助計劃下夜間中學課程的女學員人數約佔一半。
- 除了夜間成人教育課程外，毅進計劃是另一個獲取認可資歷的升學途徑。計劃由2000年開始推行，為中學畢業生及有志進修的成年人提供技能訓練，以實用科目為主，並著重提升兩文三語及資訊科技應用的能力，可達到相當於中學會考五科及格的水平。雖然有關學歷不能用作升讀中六之用，但香港高等院校持續教育聯盟成員院校已同意承認毅進計劃的學歷，符合各院校持續進修證書、文憑、副學士先修課程，以及其他要求中學會考五科及格的課程入學資格。學員可循進修階梯，逐步升讀持續教育高級文憑/副學士學位課程及學位課程。
- 毅進計劃雖屬自負盈虧的課程，但政府會透過發還學費或免入息審查貸款計劃等協助有需要的學員。隨著新高中學制的推行，教育局現正與香港高等院校持續教育聯盟研究及設計一個類似毅進計劃模式的課程，以期為包括婦女的成年學員及新高中學制學生提供新課程，讓完成新課程的人士獲得視作等同香港中學文憑五科二級的水平。
- 職訓局提供多元化的職業教育及培訓機會，讓學員能夠按他們的興趣和專長，參與合適的職業教育及培訓；其中以幼兒教育及社會服務、工商管理和酒店及旅遊服務學科有較多女學員入讀。如果學員在繳付學費方面遇到困難，職訓局會提供經濟援助，例如：學費減免、延期或分期繳交學費，學員亦可向學生資助辦事處申請各項資助計劃。

- 再培訓局以往的主要服務對象，是年齡為30歲或以上、學歷在中三或以下的失業人士。因應政府在2007年10月的決定，再培訓局於2007年12月擴大服務對象，涵蓋15歲或以上、具副學位或以下教育程度的人士。再培訓局亦照顧不同弱勢社群的培訓及就業需要，包括少數族裔人士、殘疾人士、工傷康復人士、新來港定居人士及更生人士等。
- 自1992年成立以來，再培訓局已合共提供約160萬個培訓學額，約140萬人次完成課程，當中超過75%為婦女。課程涵蓋近30個行業範疇，其中多項課程協助學員考取認可或專業資歷。當中，較受婦女歡迎的課程，主要涉及家居服務、美容、健康護理、零售和酒店等行業範疇。
- 再培訓局提供予失業人士修讀的全日制就業掛鈎課程費用全免，並設有培訓津貼；而培訓機構需要為完成課程的學員提供一般為期三個月的就業跟進服務，協助學員入職。學員完成課程後，平均就業率約81%。再培訓局亦有提供半日或晚間制通用技能及「新技能提升計劃」培訓課程，兩類課程皆旨在協助學員提升競爭力。失業或低收入人士可免費修讀課程，其他人士亦會視乎其入息水平得到再培訓局的學費資助。
- 在2002年成立的50億持續進修基金(基金)，亦為不同階層婦女的進修提供了資助。年屆18至65歲的香港居民，以及持單程證的新來港人士，均可以申請基金的資助，修讀由不同指定機構提供，涵蓋物流、金融、商業服務、旅遊、語文、創意工業、工作間的人際及個人才能等課程。在2009年7月，政府再注入12億元予基金。直至2011年8月31日，獲批的開戶申請超過57萬宗，其中近60%為女性，可見女性對持續進修的需求殷切。

分析

相對於主流教育，婦委會認為更應從持續進修和職業培訓等方面，進一步加強婦女自我增值的能力，從而達到婦女充能的目的。基於各種原因而未能完成或修讀主流教育的低學歷、新來港婦女及家務料理者在這方面的需要尤其明顯。

婦委會認為，要減少婦女貧窮的現象，教育是一個有效的途徑。若低收入婦女能提升其學歷和技能，不但有助其就業和改善經濟環境，亦能增加其個人自信心以及對社會的歸屬感。我們認為，協助弱勢婦女進修，令有志進修者不會因經濟困難而失去自我充能和自我提升的機會，至為重要。

除了經濟方面的考慮，進修課程的靈活性以及認受性亦是影響婦女持續進修的主要原因之一。新來港婦女和家務料理者大多肩負起照顧家庭和子女的責任，因此未必能修讀可直接獲取中學學歷的夜間中學課程。與此同時，這些婦女亦需要在本港取得認可資歷，以便投身職場。

就此，婦委會欣見再培訓局提供全日、半日或晚間的課程，供包括婦女在內的有志進修人士修讀。再培訓局更於2010年以試點計劃形式於深水埗、屯門、東涌、天水圍及港島東區推出「就業基礎技能證書」課程，為新來港人士，特別是婦女，提供較全面的基礎技能培訓，協助他們自我提升，加強就業能力。考慮到參加該課程的新來港人士多來自基層家庭，有社區支援需要及經濟困難，試點計劃的學員在入讀課程期間，如有幼兒照顧服務的需要，可經由再培訓局培訓機構轉介至社署現有的「鄰里支援幼兒照顧計劃」的營運機構，並獲費用豁免。再培訓局於2011-12年度把有關課程及服務推展至本港其他地區，讓更多有需要的新來港人士受惠。我們認為，這項措施充分體現對婦女需要的認知和配合，值得嘉許及繼續推廣。

3.4.3 資歷架構

現況

- 資歷架構於2008年成立，是一個七級資歷級別制度，涵蓋學術教育、職業教育及持續教育三個界別的資歷，方便學術與職業界別互相銜接。
- 一般較常見的資歷如博士學位為第七級的資歷、碩士學位為第六級的資歷、學士學位為第五級的資歷、副學位為第四級的資歷、香港中學文憑則屬第三級的資歷等。
- 資歷架構內每個級別皆訂有通用指標，說明同級資歷的共同特徵，而不同行業可根據通用指標，訂明《能力標準說明》，闡列有關行業的各級能力標準，即業界因應某級別工作所需技能、知識及條件而訂立的基準，讓僱主、僱員和有志進修人士更容易了解行業的基準。
- 在資歷架構下的資歷名冊，載列不同的教育及培訓範疇下各級別的整體或單元資歷、有關的課程及教育和培訓機構資料，供公眾人士在網上免費查閱，而名冊內所有的資歷均通過質素保證。
- 至2011年9月，已有17個行業(包括美容業、銀行業、中式飲食業及物業管理業等較多女性從事的行業)成立行業培訓諮詢委員會，逐步制訂行業的能力標準，並陸續推行過往資歷認可機制，讓從業員在工作上獲得的知識、技能和工作經驗得到正式確認，以便他們繼續進修，毋須重新學習。
- 再培訓局致力強化培訓課程的質素保證機制，大部份課程已被納入資歷架構內，並上載資歷名冊。

分析

雖然現時已有林林總總的成人教育或職業培訓課程提供，但婦女對參加這些課程後可獲取的資歷仍然認識甚少，不太了解有關資歷如何幫助她們投身職場，因此亦無從就其學習或工作需要，選擇合適的進修課程。而部分在職的婦女，已於某個行業累積了相當的經驗，但卻不了解自己在行業內的資歷水平，未能就其進修和培訓作出適當的部署。

我們認為，需要進一步提高婦女對資歷架構的認識，協助她們作出進修和培訓的安排。我們相信，婦女多認識資歷名冊及相關行業的能力標準，會有助她們選修課程，並取得認可資歷作求職或事業發展之用。

3.4.4 自在人生自學計劃

現況

- 於2004年3月推出的自學計劃，是婦委會在增強婦女能力方面的一項主要措施。自學計劃由婦委會倡議推行，並由香港公開大學、商業電台和近70個婦女團體和非政府機構合辦。
- 自學計劃是一項切合婦女需要和興趣的靈活學習計劃，授課形式包括電台廣播、面授及互聯網課程，並輔以自選學習活動。課程內容包括人際關係管理、個人理財、健康，以及其他日常生活所需的知識。計劃自推出以來，鼓勵了不少背景和教育程度各異的婦女實行終身學習，提升個人能力。
- 自2004年至今，報讀自學計劃課程累計超過50,000人次。此外，根據2011年進行的調查顯示，在調查進行前一年，約有140萬人曾經通過電台收聽有關課程。從學員收集所得的意見顯示，他們均從計劃中獲益，除了對學習更感興趣外，對解決日常生活所遇到的問題亦更具信心和更有認識，並且在思想上和對人生的態度有正面的改變。
- 自學計劃起初以試辦形式運作。由於計劃在鼓勵婦女終身學習方面成效顯著，政府在2007年起撥款續辦計劃，為婦女繼續提供學費低廉的學習機會。政府在2009-10年度撥款2,000萬元擴展該計劃，同時為有經濟困難的婦女學員提供學費減免。因此，自學計劃放寬了助學金計劃的資助範圍，除了綜援受助人外，低收入家庭的婦女也可受惠。自新的助學金計劃於2009年11月推出，截至2011年7月已有約1,600個助學金申請獲得批准。

分析

自學計劃成績斐然，多年來協助了不少需要自學自強的婦女踏出終身學習的第一步。自學計劃的現有撥款預計於2011-12財政年度用罄。鑑於自學計劃廣受歡迎，有助婦女進修及提升個人能力，在婦委會的建議下，政府將由2012-13年度起為自學計劃提供經常性的撥款。

3.4.5 性別教育

現況

- 現時，性別教育已被收納在學校主流教育課程的不同單元內。
- 學生自小學起可透過不同科目或課程，例如小學的常識科及中學的個人、社會及人文教育學習領域等，認識尊重他人、兩性平等和反歧視等價值觀和信念。此外，《新修訂的德育及公民課程架構2008》提倡培養學生七種首要的價值觀，其中包括「尊重他人」和「關愛」，培養學生兩性互相尊重的意識。
- 隨著年紀漸長，學生可透過新高中學制的通識教育科學習單元之下的「個人發展與人際關係」，討論性別議題，進一步激發他們的性別觀點和性別意識。
- 教育局舉辦與性教育相關的教師培訓課程，當中包括性別教育的主題如「認識性別身份」和「以尊重的態度與同性和異性相處」等，並製作相關的教學資源，供教師參考和使用。
- 部分高等院校於大學學位課程中提供與性別相關的通識和專門課程，包括研究生程度的性別研究課程。
- 婦委會一直與教育局保持聯繫，致力消除在教科書內涉及性別定型。有關問題早期已獲得改善，教科書的內容，尤其是圖片或例子，已大大減少了性別定型的情況。

分析

教育扮演著推動兩性平等的重要角色。在今天開放的社會，我們經常從媒體上看到以女性胴體或渲染對女性作出暴力行為作為題材的報導，當中反映的不僅是社會的道德風氣和價值觀的問題，亦包含對女性的不尊重。婦委會認為，要改變這種氛圍，必須從加強性別教育做起，而最有效的方法便是從小對社會公民培養兩性互相尊重的意識。

單靠現行的正規課程推動性別平等意識，未必足以有效培育男女平等的觀念。學校亦應該在非正規課程和活動中推動性別平等意識，營造重視兩性平等的環境。婦委會一直主張在新高中學制的通識教育科中，應加入性別平等和性別意識教育的單元。此外，亦認為應加強教師的專業培訓，讓教師有更強的性別觀念，增進教師對性別教育相關議題的認識及幫助他們掌握教學的技巧和方法，以協助學生消除性別定型和偏見。

高等教育機構是培養人才的搖籃，也是刺激年輕一代反思社會現況的平台。我們鼓勵更多高等院校提供與性別相關的通識和專門課程，讓學生有更多機會深入探討性別議題。

3.4.6 家長教育

現況

- 教育子女是家庭主婦感到最有壓力的事項之一。
- 早期，婦委會已進行有關優質家長教育的研究，並透過區議會在地區推行優質家長教育先導計劃，以推動優質家長教育的概念。

分析

婦委會推行優質家長教育時，特別強調性別角度，帶出的信息，是在教育子女方面，父親與母親應擔當同樣重要的角色，並鼓勵男士更多參與家庭教育的工作。婦委會此舉，不但是為打破性別定型，更是為了令男性及女性均能從親職工作中，充分發揮父母的功能。從男性的角度出發，可以有更多跟家人建立親密關係、享受家庭之樂的機會。從維持家庭融洽的角度來說，多了男性長期的投入，家庭的關係和權力分配將會變得更平衡，減低了家庭問題出現的機會。對女性來說，丈夫參與教育子女可減輕婦女的負擔，尤其是雙職的壓力，進而擴大了婦女在就業、社交、發展個人興趣的發展空間。總的來說，教育子女是父母需共同承擔的義務和責任。

除了重視家長教育中的性別角度，我們認為，家長教育不應只著重於教育子女的技巧，核心人生價值的灌輸和父母以身作則亦很重要，並且需要在社區建立平台，推動家長之間的交流和建立互助網絡。在2010年，婦委會將有關經驗載列於總結文件中，提交予家庭議會，作為家庭議會推展與家長教育有關的工作時的參考。

3.4.7 建議目標及策略

婦女發展目標8：推廣及協助婦女人終身學習，強化婦女的領導才能

建議策略

- 8.1 提供更多公帑資助學位，或促進自資學位課程的發展，滿足副學士畢業生的銜接需要
- 8.2 繼續提供適當的學費資助，協助有需要的婦女持續進修
- 8.3 繼續提供並加強靈活課程，讓家務料理者及新移民婦女有更多的進修和獲取認可資歷的途徑
- 8.4 強化自在人生自學計劃
- 8.5 由婦委會研究家務料理者在持續進修及重投勞動市場方面的需要

在副學士畢業生的銜接需要方面，我們了解政府已撥出數幅土地作發展自資學位課程之用，預計在2015/16學年，副學位畢業生升讀學位課程的比例將由現時的27%提升至約33%，讓更多女生受惠於增加的高等教育機會。

另一方面，婦委會欣見行政長官接受婦委會的建議，於其2011年度施政報告中宣佈提供撥款繼續資助自學計劃，並為自學計劃作出長遠的財政承擔。我們會繼續強化自學計劃，以令更多婦女受惠。

另外，婦委會可研究家務料理者在持續進修及重投勞動市場方面的需要，以協助相關政府部門、團體和機構進一步了解家務料理者的需求，以便制訂切合她們需要的進修和培訓課程。

婦女發展目標9：加強性別和家長教育

建議策略

- 9.1 強化校內、外的性別教育
- 9.2 增撥資源加強家長教育

就強化校內、外的性別教育方面，在校內，我們建議在課程指引或內容方面加強性別教育，並建議相關的性別課題學者，製作輔助教材²⁷，以協助中、小學校教師可在課本以外，獲得更深入、完備的教學材料。除了以學生為對象，婦委會亦建議加強對教師的性別培訓。我們了解，教育局亦不時為教師安排與性別課題有關的研討會，例如於2011年年初舉行的「如何在課程中注入性別平等角度」公開論壇。我們認為應更多邀請性別課題的專家向在職教師提供性別培訓，有需要時我們亦會協助有關當局物色有關人才。

我們亦可考慮讓學生在課堂以外輕鬆地接收與性別平等相關的訊息。過去數年，婦委會專注在學界進行宣傳及公眾教育的工作，針對大專生及中小學生等舉辦各類型的徵文比賽、設計比賽、辯論比賽和短片創作比賽等，一方面推廣《婦女公約》，一方面宣揚對女性權益的認識和尊重。將來，婦委會亦會考慮透過利用多媒體，進一步加強在校外的性別教育。

就加強家長教育方面，我們建議當局考慮增撥資源，進一步推廣家長教育，研究家庭教育的現況及辨識可改進的地方，並利用區議會和非政府機構等的地區網絡，在地區層面推廣優質家長的概念，同時鼓勵男性更多參與和分擔教育子女的責任。

我們深信，透過深化和推廣上述措施，將能更有效協助婦女人全人發展及終身學習，讓婦女的潛能得以充分發揮。

²⁷ 如有需要，有關學者可向教育局的優質教育基金申請一筆過的撥款資助。

3.5 經濟

要提升女性的地位，建立婦女經濟自主的能力是關鍵的一環。傳統女性依附男性的觀念，除了建基於男尊女卑的思想，也是由於早年女性缺乏經濟獨立的能力。改善女性的經濟地位除了從教育入手，加強她們的知識和技能，以便投身職場外，社會的制度、環境和配套亦很重要。即使身處於經濟發達、女性人才輩出的香港，「玻璃天花板」仍然是不少職業女性面對的問題。如何讓婦女在經濟活動中能盡展所長，是關注婦女權益的人士必須思考的課題。

提高女性的經濟參與可促進更快和更平等的經濟發展，製造更多商機，以及透過促進創新思維和更有效運用資源，提升企業和經濟體的競爭力。因此，讓更多女性參與經濟活動會有助促進繁榮，亦是對未來的重要投資。女性在各經濟層面，包括在決策和管治方面的參與，對經濟持續發展會帶來極大裨益。

3.5.1 勞動力的參與

現況

- 香港女性勞動人口參與率由1998年的45.6%逐步上升至2010年的48.4%²⁸。與其他已發展國家比較，有關數字雖然與日本相同²⁹，但與美國(59%)³⁰和新加坡(57%)³¹相比仍然偏低。
- 在2010年，女性的勞動人口，大部分介乎20至49歲³²。其中，20-29歲女性的勞動人口參與率最高，有71.5%；30-39歲女性的勞動人口參與率亦有70.8%³³。

²⁸ 不包括外籍家庭傭工

²⁹ *Statistics Bureau, Japan, 2010*

³⁰ *U.S. Bureau of Labour Statistics, 2008*

³¹ *Yearbook of Statistics Singapore, 2011*

³² 不包括外籍家庭傭工

³³ 不包括外籍家庭傭工

- 過去十年，30至49歲和60歲及以上的女性勞動人口參與率亦大致呈上升趨勢³⁴。
- 整體而言，女性的失業率較男性為低。
- 一般而言，女性的收入中位數比男性低。在2010年，女性的收入中位數為\$10,000，較男性的\$12,000為低³⁵。引致該差別的原因很多，包括兩性不同的行業和職業分佈、教育程度、工作經驗和性質等。按教育程度及性別劃分，所有教育程度的女性的每月就業收入中位數均較男性為低。
- 根據統計處的數字顯示，在2010年，約158萬的香港就業人口³⁶每星期工作時數³⁷為40至49小時，女性佔45%；57萬就業人口每星期工作50-59小時，女性佔40%；而約50萬人每星期工作60小時或以上，當中女性佔32%。
- 根據統計處的資料，在2010年，從事經濟活動的女性已婚勞動人口為78萬。同樣從事經濟活動，但未曾結婚和已喪偶/離婚/分居的女性勞動人口分別有約57萬和13萬人³⁸。
- 現時，不少香港女性從事非全職工作。根據2009年統計處的調查³⁹，約58萬名從事部分時間制工作的僱員表示，料理家務或在家照顧兒童、長者或傷病成員是導致他們未能工作較長時數的主要原因，佔從事部分時間制工作的女性總數的56.5%。而男性因同一原因而導致他們未能工作較長時數的人數只有1,600人(2.8%)。其他令香港女性未能工作較長時數的主要原因分別是求學(8.3%)、找不到較長時數的工作(8.3%)和行業的傳統或公司的安排等(7.1%)。

³⁴ 不包括外籍家庭傭工

³⁵ 不包括外籍家庭傭工

³⁶ 不包括外籍家庭傭工

³⁷ 指統計前七天內所有工作的工作時數

³⁸ 不包括外籍家庭傭工

³⁹ 第52號專題報告書

分析

雖然女性在勞動人口參與率方面，情況一直有改善，但仍有進步空間。女性在職場上晉升較慢，部份原因是由於職場上對女性的歧視仍然存在，以及女性需要照顧家庭，特別是在生兒育女後，可能要暫時放下工作，影響事業發展。此外，社會上完善及低廉的育兒及護老服務不足，令就業女性可能因為要兼顧家務及照顧家庭成員，對事業發展構成障礙。

現時在進行統計或調查時，對已婚並擔任家庭照顧者的婦女，不管她們是否希望就業或曾嘗試就業但失敗，均被簡單地界定為全職照顧者。因此，日後在進行有關婦女就業的調查時，應問受訪女性會否接受工作機會，以反映婦女是否因無法找到工作而全職照顧家庭。

3.5.2 家庭友善僱用政策和措施

現況

- 家庭友善僱用政策及措施，是指僱主為協助僱員平衡工作和家庭而實施的政策及措施。僱主透過提供彈性和多元化的工作安排和不同形式的支援，例如彈性工作時間、家庭假期和僱員支援計劃(如：兒童照顧支援服務)等，讓僱員能夠兼顧家庭責任和工作。
- 早於2006年，婦委會已關注有關課題，並與平機會合作發表了《香港「家庭友善僱用政策及措施研究」調查》結果。調查顯示，香港僱主對推行家庭友善僱用政策及措施的認知不足，而實施相關政策和措施的普遍性亦偏低。另一方面，僱員的回應則清晰地表達了對家庭友善僱用政策及措施的支持。為進一步推廣有關概念，婦委會在2007年製作了一些家庭友善僱用政策及措施的宣傳資料，向人力資源從業員和商界廣為派發。此外，我們亦通過研討會等場合，向商界和人力資源從業員傳達有關信息。
- 近年，政府積極推廣家庭友善僱用措施。作為香港最大的僱主，政府由2006年7月起分階段實施五天工作周，在維持整體服務水平及效率的大前提下，減輕員工的工作壓力及提高他們的家庭生活質素。
- 勞工處作為家庭友善僱用措施的促進者之一，亦透過簡介會、分享會、巡迴展覽、研討會及宣傳刊物及光碟等，鼓勵僱主因應僱員的情況及機構的運作需要，採納家庭友善僱用措施，包括提供特別假期和實行彈性工作安排。
- 近年，私營機構亦引進了不少家庭友善僱用措施，包括五天工作周、侍產假、恩恤假或彈性輪更制等。
- 在2011年，家庭議會舉辦家庭友善僱主獎勵計劃，以喚起商界對家庭核心價值重要性的關注，攜手締造有利家庭的文化和環境，以及表揚重視家庭友善精神的公司和企業，鼓勵他們推行家庭友善僱用政策及措施。計劃共有超過1,000間企業參與。

分析

家庭友善僱用政策及措施不但有助減輕雙職婦女兼顧工作和家庭的壓力，而且相關政策和措施可以為公司和僱員帶來雙贏的結果。對員工而言，工作和家庭得到適當的平衡，對員工的個人和事業發展均有正面的影響；對僱主而言，家庭友善僱用政策及措施有助吸引和挽留人才，提升員工士氣和生產力，改善勞資關係，並能獲得良好僱主的聲譽。

根據《婦委會2010年調查》，約71%的社會人士同意，僱主或上司樂意准許員工請假或休班處理家庭事務。亦有69%的人士同意僱主在協定的特設時間內容許員工採取彈性上班時間。儘管如此，調查反映這兩種情況並非經常出現，而只是間中出現。

侍產假是近年社會上熱烈討論的家庭友善僱用政策及措施之一，婦委會亦對這項議題深表關注。生產對女性和家庭而言是十分重要的事宜，婦女在這事宜上固然要面對各種生理和生活上的轉變，丈夫所擔任的角色和所承受的家庭負擔也相應加重。給予男士侍產假，讓婦女在產後得到適當的照顧，不但是體貼員工的表現，也有著鼓勵男性分擔照顧家庭和子女的意義。

3.5.3 兒童照顧服務

現況

- 根據統計處的資料，在2010年，曾經結婚的女性勞動人口參與率為45.7%，顯著低於從未結婚的女性(66.5%)，反映較多已婚女性在婚後傾向暫時或永久離開勞動市場。
- 現時，政府透過非政府機構提供針對不同年齡的各種兒童照顧服務。政府的政策是，照顧子女是家長的責任，有關的服務屬輔助性質，是以協助因工作等原因而暫時未能照顧子女的家長為目的，而並非完全替代家長照顧子女的責任和角色。
- 非政府機構提供多種日間幼兒照顧服務，包括為三歲以下幼童而設的獨立幼兒中心和附設於幼稚園的幼兒中心，以及為六歲以下幼童而設的暫託幼兒服務、延長時間服務、互助幼兒中心和鄰里支援幼兒照顧計劃，以及為六至12歲兒童而設的課餘託管服務。
- 受資助幼兒中心為幼童提供全日制幼兒照顧及教育服務；設於幼兒中心和幼稚園暨幼兒中心的暫託幼兒服務為那些暫時不能照顧幼兒的人士提供短暫的日間照顧，包括全日、半日或每節兩小時的照顧服務；而若干幼兒中心和幼稚園暨幼兒中心因應一些雙職父母或家庭的特別需要，提供延長時間服務；互助幼兒中心則以自負盈虧和非牟利的原則在社區內成立，以互助幼兒小組形式運作，由家長充當義工為幼兒提供暫託服務。
- 在2008-09年度推出的鄰里支援幼兒照顧計劃是在常規幼兒照顧服務以外，為有需要的家長提供更具彈性的幼兒照顧服務，並同時促進社區互助與關懷。計劃內容包括為六歲以下兒童而設的社區保姆服務，以及為三至六歲以下兒童而設的中心託管小組兩部分。各營運機構會在區內招募並訓練照顧者在中心或照顧者家中照顧兒童。
- 社署的政策是確保有需要的人士可獲得幼兒照顧的服務。有社會服務需要的低收入家庭，可向服務營辦機構及有關政府機構／服務單位申請幼兒照顧服務費用減免。

- 課餘託管服務是由非政府機構以自負盈虧及收費模式為六至12歲的兒童提供半天支援性質的服務，讓父母因外出工作、接受就業培訓或其他原因而未能在課餘時間獲得照顧的兒童，得到適切的照顧。服務內容包括功課輔導、教育、技能學習和社交活動等。社署為有需要的低收入家庭，提供「課餘託管收費減免計劃」。有需要的家庭可直接向營辦課餘託管服務的機構申請全數或半數豁免課餘託管費用。
- 在2010年4月至2011年3月期間，各類服務的名額表列如下 -

服務種類	名額總數
獨立幼兒中心 ⁴⁰ (3歲以下)	690
延長時間服務 (6歲以下)	1,230
暫託幼兒服務 (6歲以下)	494
互助幼兒中心 (3/6歲以下)	300
鄰里支援幼兒照顧計劃 (6歲以下)	440 [*]

* 最少服務名額

- 整體來說，現時幼兒中心（包括獨立幼兒中心及附設於幼稚園的幼兒中心）仍有剩餘名額為有需要的家庭提供照顧服務。此外，其他各類彈性幼兒照顧服務亦為有六歲以下兒童的家長，因應其工作或家庭需要，在不同時段，提供短暫或臨時的照顧。為配合各區人士對幼兒服務的不同需求，社署參考了社區上各類兒童照顧服務的經驗，於2008-09年度在社區層面推出更具彈性的鄰里支援幼兒照顧計劃。

⁴⁰ 獨立幼兒中心的使用率為98%。附設於幼稚園的幼兒中心亦為3歲以下幼兒提供約22,000個幼兒中心服務名額(2010年9月的整體使用率約為72%)。該類附設於幼稚園的幼兒中心由教育局轄下學前服務聯合辦事處規管。此外，私營獨立的幼兒中心於2011年3月提供約2,300個服務名額。

- 鑑於鄰里支援幼兒照顧計劃達到預期效果，政府已決定於2011-12年度把計劃常規化，並將其服務範圍擴展至全港18區，讓更多有需要的家庭受惠。當該計劃的服務範圍擴展至全港18區後，將合共提供至少720個幼兒照顧服務名額。

分析

提供兒童照顧服務其中一個主要目的是釋放婦女的勞動力。我們認為，正確的方向，是提供多元化和靈活的兒童照顧服務，而服務的安排，亦必須配合家長的需要。政府應該提供更清晰和全面的資訊，讓婦女和家長了解各區提供的兒童照顧服務，並致力加強現有服務的靈活性。同時，當局應該與與非政府機構及婦女團體緊密合作，透過團體強大的地區網絡協助提供有關服務，以切合不同地區對兒童照顧服務的需要。

3.5.4 晉升機會

現況

- 根據《婦委會2010年調查》，超過70%社會人士認為通常男性比女性有更佳晉升機會，而女性的性別亦是其事業發展的障礙。該調查同時發現，超過70%的社會人士認為，職場上對女性的歧視仍然普遍存在。此外，家庭責任是窒礙婦女工作和事業發展的主要原因。根據該調查，有26.6%的女性不希望自己在事業方面得到非常成功的發展，這反映社會上某些人士認為工作和家庭責任兩者之間存在衝突。
- 根據同一調查，少於三分之一的已婚/同居女性在離開職場一段長時間後曾嘗試重投職場。而有36%女性表示自己在重拾工作後的新職位/職級較以前差，40%表示薪酬較以前低。
- 根據統計處的資料，2010年的就業人士中，擔任經理及行政級人員的男女比例為7:3，專業人員的男女比例約為6:4。女性就業人口在文員、非技術工人及輔助專業人員中所佔的百分比較高，分別為72.6%、64.2%及44.5%。
- 根據Community Business在2009年11月發表的報告⁴¹，在香港的上市公司董事會中，女性董事只佔8.9%。

⁴¹ *Women on Boards: Hang Seng Index 2009*

分析

雖然平機會及政府致力提倡平等機會，但婦委會認為性別定型的觀念仍然普遍存在於職場上，而「玻璃天花板」仍然是窒礙女性擔任更高職位的障礙。其中一個原因可能與婦女照顧家庭的角色有關，以致女性本身無法專注在工作上，又或者機構對晉升女性僱員存有保留。

雖然香港上市公司女董事的比例與澳洲(8.3%)相若，但與英國的11.7%及芬蘭、挪威等地的40%相比，仍然有明顯差距。考慮到女性佔全港勞動人口的一半，及每年有超過50%的女性大學畢業生，8.9%這個比例無疑偏低。

根據Catalyst Research的調查顯示，在《財富500》企業中，董事會女性比例較高的公司的業績表現呈顯著優勢。其銷售回報率比競爭對手高出42%，而資金回報率及股東權益回報率更分別高出66%和53%。婦委會認為，消除對女性工作能力方面的偏見和性別定型觀念，將有利更多女性在經濟活動擔當更吃重的角色。

3.5.5 兼職僱員

現況

- 根據統計處在2009年4至6月期間進行的綜合住戶統計調查⁴²顯示，在統計期間約有15.9萬現職僱員從事部分時間制⁴³的工作，佔全港所有僱員的5.1%。
- 除了15至29歲的僱員外，其他年齡組別的女性僱員從事部分時間制工作的比率均較男性僱員為高。女性僱員從事部分時間制工作的整體比率為6.6%，而男性僱員則為3.6%。
- 大部分從事部分時間制工作的女僱員年齡為30-59歲，其中30-39歲的佔17%，40-49歲的佔37%，50-59歲的佔26%。
- 大部分從事部分時間制工作的女僱員主要從事零售、住宿及膳食服務(32%)；公共行政、社會及個人服務(32%)；及金融、保險、地產、專業及商用服務業(13%)。她們包括非技術性工人(36%)、服務工作及商店銷售人員(26%)、文員(22%)和專業及輔助專業人員(13%)。
- 從事部分時間制工作的女僱員中，約68%為已婚人士。所有從事部分時間制工作的女僱員大多擁有中學/預科(51%)或小學(25%)的教育程度，擁有專上教育學歷的比例亦佔23%。
- 整體而言，從事部分時間制工作的男性及女性僱員的教育程度相對較所有僱員為低。具不同教育程度的僱員中，未受教育或具學前教育程度的僱員從事部分時間制工作的比率最高，為12.0%。其次為具小學教育程度的僱員(10.7%)。

⁴² 第52號專題報告書：從事部分時間制工作僱員的就業情況

⁴³ 「從事部分時間制工作的僱員」是指在統計時所從事的主業符合下列條件的僱員：(a) 每周通常工作日數少於五天(適用於每周有固定工作日數的人士)；或(b) 每個工作天通常工作時數少於六小時(適用於每周有固定工作日數的人士)；或 (c) 每周通常工作時數少於30小時(適用於每周沒有固定工作日數的人士)。但通常每次值班工作時間為24小時的人士，不論他們每周通常工作多少天，均不包括在內。此外，在統計時正在放暑假並從事暑期工的全日制學生亦不包括在內。

- 在所有《僱傭條例》(香港法例第57章)適用的僱員，不論其性別、受僱期或每周工作時數的長短，均受到《僱傭條例》就支付工資、限制扣除工資、享用法定假日，及防止歧視職工會等方面的保障。而無論是全職或兼職僱員，如按連續性合約受僱，並符合《僱傭條例》訂明的相關條件，還可享有其他僱傭福利，例如休息日、有薪法定假日、年假、疾病津貼、遣散費及長期服務金等。現時，根據《僱傭條例》，按連續性合約受僱的定義是指僱員受僱於同一僱主四星期或以上，而每周工作18小時或以上。
- 在15.9萬名從事部分時間制工作的僱員中，31.8%在其主業每周通常工作少於18小時。至於在現職的任職年期，屬於從事部分時間制工作的僱員，有16.4%在其現職的任職年期為四周或以下⁴⁴。以上的數字，涵蓋男性及女性僱員。

分析

按統計處的資料，雖然大部分從事部分時間制工作的僱員每周工作18至少於30小時，但亦有31.8%(約5萬人)每周工作少於18小時，這些僱員中，包括男及女。這些每周通常工作少於18小時的僱員可能會因其每周工作時數較短，未符合在《僱傭條例》下連續性合約的定義，而未能從僱主享有疾病津貼、遣散費及長期服務金等保障。

婦委會注意到，這些從事部分時間制工作的婦女的學歷一般不高，她們正處中年，而且很可能因需要照料家庭而無法或不願從事全職工作。這些因素結合下，令她們的工作選擇有限，與僱主在僱員福利方面議價的能力亦較低。因此，法例的保障是讓她們享有一定程度的僱傭福利的重要方法之一。目前香港以是否按連續性合約受僱，作為僱員是否享有由僱主提供的法定勞工福利的安排，在其他國家並非經常採用。當局應該探討加強保障兼職僱員享有勞工福利的不同建議的可行性，包括可否讓兼職僱員按比例享有連續性合約下受僱員工的福利和保障。

⁴⁴ 包括該些按僱用條件訂明僱用四周或以下的從事部分時間制工作的僱員，以及於統計時剛任職一份工作最多四周的從事部分時間制工作的僱員。

3.5.6 建議目標及策略

婦女發展目標10：加強有助提升婦女經濟地位的措施

建議策略

- 10.1 加強推廣及落實家庭友善僱用政策和措施
- 10.2 加強多元化及彈性的兒童照顧服務

除了加強向僱主和社會各界推廣家庭友善僱用政策和措施的好處外，我們亦建議政府仔細考慮立法確立侍產假的可行性。婦委會了解勞工處正就侍產假進行專項研究，就包括海外推行侍產假的方式和經驗，現時香港勞動市場中推行侍產假的情況，以及當中可能涉及的各類社會和勞工問題等作全盤研究。誠然，侍產假的推行應該待有關研究完成、社會凝聚共識後，再行處理立法的問題。但與此同時，政府應加強對這項家庭友善僱用措施的推廣，讓僱主了解推行有關措施只佔企業成本很微小的比例，但對提升員工歸屬感和挽留人才則有莫大裨益。

婦女發展目標11：消除對女性工作能力的偏見

建議策略

11.1 鼓勵私人機構提高女性晉升機會

我們應該推廣多元文化，讓機構領導層了解性別多元化有利於提升機構的競爭力以及業務增長。社會應鼓勵企業增加女性在最高管理層(包括董事會)的參與。

婦委會於2011年3月18日已去信香港交易及結算所有限公司(港交所)，回應其對上市公司企業管治改革建議的公眾諮詢。在信中，婦委會建議港交所建立指引，鼓勵上市公司委任董事會成員時設定不少於25%的女性比率，並適時考慮將有關比率逐步提升。此外，婦委會亦建議港交所考慮建立守則，要求上市公司設立促進性別多元化的政策，以及披露公司管理層及員工的性別比例等資料。

婦女發展目標12：加強對兼職僱員的保障

建議策略

12.1 檢視《僱傭條例》下非連續性合約員工的就業情況及保障。

近年，有意見要求檢討《僱傭條例》下連續性合約的定義，改善並非以連續性合約受僱的僱員可享有的保障和福利。婦委會亦建議當局仔細研究及分析蒐集所得的數據，對連續性合約的規定作檢視，參考《僱傭條例》下連續性合約僱員的情況，考慮加強非以連續性合約受僱的僱員可享有的保障和福利。鑑於課題複雜及影響深遠，在檢視有關規定時，我們建議政府應小心聆聽社會各界的聲音，與勞資雙方進行溝通，以期在僱員的利益和僱主的承擔能力之間取得適當的平衡。

在進行有關檢討的同時，婦委會亦建議政府加強宣傳非連續性合約僱員的勞工權益，例如將有關的宣傳刊物逐步翻譯成不同語文，讓少數族裔的婦女也可了解她們在《僱傭條例》下可享有的權益。

3.6 婦女發展體制

在婦委會成立以前，本地婦女團體一直擔當著推動婦女發展、促進兩性平等的重要角色，為香港早期提升婦女權益的工作作出了重大貢獻。婦委會自2001年成立以來，便扮演著橋樑角色，與婦女團體緊密溝通和協作，並就種種婦女相關的議題向政府反映婦女團體的看法並提出建議，協助政府制訂促進婦女權益和福祉的長遠策略，及監察各有關政策和措施的發展情況。

在現今社會人類追求自由、人權、進步、和諧的歷程中，兩性平等是最核心的基石。因此，檢視目前婦女發展體制的有效性是提升婦女地位不可或缺的章節。

3.6.1 婦委會與《婦女公約》及《北京行動綱要》

現況

- 按聯合國消除對婦女歧視委員會的建議，政府於2001年1月成立了婦委會，作為一個高層次的中央機制。婦委會委員由香港特區行政長官委任，成員包括官方及來自不同界別的非官方成員，專責就婦女事務提出建議，並制訂長遠目標和策略，確保婦女可盡展所長。婦委會的秘書處由勞工及福利局(勞福局)提供。
- 婦委會其中一項主要工作，是監察各項與婦女有關的政策的推行和發展情況，並協助政府落實《婦女公約》及《北京行動綱要》。
- 自婦委會成立以後，政府在擬備香港就落實《婦女公約》的報告書時，均徵詢婦委會的意見。婦委會亦會協助政府就報告大綱蒐集婦女團體的建議。待有關報告提交予聯合國後，婦委會亦會與政府官員出席在聯合國舉行的聽證會，協助反映《婦女公約》在香港的落實情況。

- 婦委會亦一直密切跟進《北京行動綱要》在香港的落實情況，並參與有關的國際會議和活動。
- 婦委會亦會透過各項公眾教育活動，協助宣傳《婦女公約》和《北京行動綱要》，提升社會對各項條款的認識和對婦女議題的關注。

分析

婦委會一直與政府保持緊密的聯繫，就與婦女相關的事務向政府提供意見。作為一個中央機制，婦委會可以扮演更積極的角色，留意國際婦女發展的趨勢和最新動向，向政府提出更多推動婦女發展的建議。

3.6.2 婦委會與婦女團體

現況

- 婦委會採取三管齊下的策略，包括締造有利婦女發展的環境、通過能力提升增強婦女能力和推行公眾教育這三方面，促進婦女的權益和福祉。
- 婦委會一直向政府就對婦女有影響的策略、政策和措施提供意見，以確保婦女的需要和觀點得以融入政策制訂過程之中，為婦女締造有利的環境。
- 婦委會亦致力透過推動婦女終身學習、保障婦女安全、提高婦女參與決策等，增強婦女能力。在關於提高性別意識、尊重婦女權益方面的公眾教育，婦委會更是不遺餘力，廣泛透過研討會、報章、電台、電視、學校活動等途徑，加強大眾尤其是青少年對這方面的關注。
- 婦委會亦重視與各界的協作，經常與本地的婦女團體保持溝通，以發揮橋樑的作用，將婦女界的關注向當局作出適當的反映。
- 為掌握香港以外婦女議題的最新發展，婦委會每年均參加地區性和國際性會議，包括聯合國婦女地位委員會及亞太經合組織婦女領袖網絡會議，並與內地和海外的婦女組織會面交流，將國際間的經驗、新的意念、措施和發展趨勢帶返香港作為參考。

分析

婦委會一直積極並有效地扮演著中央機制的角色，從宏觀的角度就婦女關注的事宜向政府提供意見。婦委會自成立以來，曾就廣泛的政策議題向政府提供意見，涉及的範疇，包括福利、教育、公共事務決策、安全、就業、持續發展及衛生等。

要發揮好婦委會的橋樑角色，婦委會與婦女團體之間的協作是非常重要的一環。本地的婦女團體數目多達數百個，每個團體的規模、運作方針和模式亦各有不同，分佈於本港不同區域，是一個龐大而複雜的網絡。正由於它們各有不同的工作重點和經驗，因此這個網絡若能善加運用，將會對促進婦女發展起著正面而協同的作用。

一直以來，婦委會和婦女團體保持著夥伴的關係，共同為提升香港女性的地位而努力。除了定時與有關團體交流意見外，婦委會亦與有關團體進行協作。例如2007年，婦委會製作了一系列的五分鐘電視節目，展示和肯定婦女團體在增強婦女能力方面的貢獻；2009年8月，婦委會舉辦了名為「承擔、超越 - 廿一世紀女性」的大型研討會。在會議前一天，超過25個婦女團體和非政府組織參與了會前活動，展示了21世紀香港女性的不同面貌。我們亦不時舉辦論壇、內地或海外交流團，邀請婦女團體代表參與。

我們認為，婦委會與婦女團體之間的協作，仍然有進一步加強的空間。事實上，本地婦女團體的背景和情況有異，它們在推展婦女事務方面所需的支持亦有所不同。而婦委會作為高層次的中央機制，亦需要婦女團體的協助，在地區上推展婦委會的理念和工作。我們認為，應該研究如何加強婦委會與婦女團體的協作模式。若能由婦委會提供資源、並由婦女團體進行推廣婦女權益、協助婦女充能和發展的工作，將會產生更大的協同效應。政府和社會各界亦應更多關注和支持香港婦女團體的發展，培育和協助它們在建構和諧社區和推動性別平等上發揮更大的作用。

3.6.3 婦女發展資源

現況

- 每年，政府會預留經常性撥款約2,000萬元，支持婦委會進行有助提升婦女權益和福祉的調查研究和公眾教育等工作，包括資助為增強婦女能力而設的自學計劃。上述撥款亦包括秘書處的經常開支。
- 相關的政府部門亦會按需要與婦女團體或非政府機構協作，資助後者進行不同類型的活動或提供與女性相關的服務。例如，勞福局於2010年與婦女團體協作，提供資助以舉辦有關《婦女公約》的公眾教育活動；以及社署撥款資助芷若園的運作，為家庭暴力及性暴力受害人提供支援和介入服務等。
- 社會現時亦有不少撥款機制，供非政府機構和婦女團體申請資源推展活動。例如有婦女團體在政府成立的三億元社區投資共享基金的支持下，建立為單親家長而設的互助網絡及動員社區婦女提供課餘託管服務等。其他撥款資源包括公益金、獎券基金、何東爵士慈善基金及香港賽馬會慈善信託基金等。

分析

現今香港婦女所扮演的角色越趨多元化。婦委會認為應加強資源上的投放，協助她們發展和提升自身的能力，以面對參與社會所遇到的挑戰。現時，政府和其他機構，在不同範疇為包括婦女在內的有需要人士提供支援和服務，這點值得肯定。然而，相對而言，聚焦地以推動婦女發展為目標的資源在香港社會上仍然缺乏，令婦委會和婦女團體在進一步推動婦女工作時面對一定的困難。

3.6.4 性別研究

現況

- 研究和調查與性別相關的議題，能為制訂公共政策提供重要的參考。因此，婦委會不時進行研究和調查，以掌握香港女性地位和需要的轉變。
- 過去數年婦委會曾進行的主要調查和研究包括-
 - ◆ 於2003年9月發表就時間運用和影響婦女參與社會事務的因素進行的主題性住戶統計調查；
 - ◆ 在2003年12月發表就「公眾教育和宣傳活動認知及意見調查」結果；
 - ◆ 在2006年6月發表與平機會合作進行的一項有關「家庭友善僱用政策及措施」的調查；
 - ◆ 一項有關香港女性發展的研究，包括大事回顧、近百年香港女性先驅、近20年香港女性狀況的轉變，以及香港婦女團體的發展，並於2007年舉辦的「香港女性飛躍百年展」中發表有關研究資料；
 - ◆ 於2009年3月公佈有關社區對性別課題看法的電話調查，內容包括性別定型、性別觀點主流化、婦女充權、婦女的貢獻、香港婦女在未來五至十年的主要關注等情況；及
 - ◆ 於2010年年底至2011年初發表的大規模住戶調查結果，展示香港的男性和女性對婦女目前在家庭、經濟參與和社會參與的狀況和地位的不同看法。

- 婦委會亦與統計處保持緊密聯絡，蒐集並分析按性別劃分的統計數字，協助後者編製《香港的女性及男性－主要統計數字》。
- 平機會作為執行《性別歧視條例》和《家庭崗位歧視條例》的法定機構，亦就性別平等和性別議題進行研究和調查，例如《公眾對香港傳媒描述女性的手法的意見調查》、《婦女對消除對婦女一切形式歧視公約的認識之電話調查》、《性別平等機會的基線調查報告》及《大眾對「性別是真正的職業資格」態度調查》等。
- 關注性別議題的學者不時對兩性議題進行研究和分析，其中香港中文大學及香港大學更各自設有性別研究中心。而個別其他大專院校任教的學者，亦在其專長範疇探討性別議題。
- 此外，多年來婦女團體亦不時就與女性相關的議題，積極地作出多方面的研究和調查，提升社會對性別議題的關注。

分析

性別研究和調查的重要性，在於反映潛藏的社會取態和觀念，喚醒對性別定型的關注，以及探討大眾對性別議題的看法和變化。這些資料對關注並從事婦女工作的人士相當重要。因此，婦委會多年來一直積極進行有關工作，並將調查和研究結果廣與社會各界分享，以增進社會人士對性別議題的認識和討論。我們認為應該繼續加強進行與性別相關的研究和調查工作，並將得出的資料和數據，作系統性的整理和分析，以便當局作為制訂政策的參考。

3.6.5 性別觀點主流化

現況

- 性別觀點主流化是一項由聯合國提倡促進婦女權益及兩性平等的全球性策略。1995年在北京舉行的聯合國第四次世界婦女大會上通過的《北京行動綱要》確立了這項策略。此後，很多國家相繼在決策過程中採納性別觀點主流化的概念。
- 性別觀點主流化是指在所有範疇的法例、政策和計劃中，須納入性別觀點和需要，以便在設計、實施、監察和評估所有法例、政策和計劃時，皆考慮到兩性所關注的事宜與經驗。通過這個過程，能確保兩性可以同等享有並受惠於社會的資源和機會，從而促進婦女發展，達致兩性平等。
- 在婦委會的建議下，政府自2002年起逐步在不同範疇推行性別觀點主流化。婦委會制訂了一份性別觀點主流化檢視清單(檢視清單)，透過一系列簡單的問題，以協助政府人員有系統地應用性別觀點主流化。
- 現時，政府已在超過40個與婦女有關的政策及工作範疇應用了檢視清單，涵蓋福利、公共樓宇設計、更生服務、公共決策參與、統計、健康、宣傳教育、村代表選舉等。除了應用檢視清單，政府人員亦在不同範疇應用性別觀點主流化的概念。
- 根據政府應用性別觀點主流化的實際經驗，婦委會在諮詢性別課題的相關學者後，於2009年修訂和加強了檢視清單。
- 政府亦自2003年起在所有決策局和部門設立了性別課題聯絡人(聯絡人)網絡。聯絡人大多為首長級人員，他們在所屬的決策局及部門擔任諮詢人，同時亦是推行性別觀點主流化的聯絡點。聯絡人會不時會面，討論在政府進一步推廣性別觀點主流化和性別意識的方法。

- 婦委會是協助政府推動性別觀點主流化的重要夥伴。婦委會於2006年出版《性別觀點主流化·香港經驗》的小冊子，以鞏固並推廣政府在應用性別觀點主流化的經驗。此外，婦委會亦不時與決策局及部門交流，了解其應用性別觀點主流化的情況及提供意見。
- 婦委會另一個主要角色，是將性別觀點主流化推廣至政府以外的機構和社區。婦委會自2008年起在區議會設立聯絡人網絡。現時，18區區議會均選定了一位議員擔任聯絡人，以促進與婦委會的溝通和合作。婦委會亦定期探訪區議會，介紹落實性別觀點主流化和討論落實有助婦女發展和提升婦女福祉的計劃。
- 最近，婦委會更將性別觀點主流化的概念推廣至諮詢及法定組織。

分析

男女有着不同的生命歷程、經驗和需要。由於男女有別，一些看似一視同仁的政策和措施，在實行起來可能會產生不同的影響。因此，我們要把性別作為一個獨立的考慮因素，務求不會對兩性造成不公，這就是性別觀點主流化的精神。婦委會認為，應用性別觀點主流化不應局限於政府之內，整體社會也應該了解並推行這個概念，以締造一個更有利女性和男性平等共處的環境。婦委會會一方面監察性別觀點主流化在政府內部的落實情況，另一方面亦會透過公眾教育等活動，積極向社區及大眾推廣這個重要的概念。

3.6.6 性別培訓

現況

- 超過5,200名不同職級及職系的公務員已接受各類與性別議題相關的課堂培訓。除公務員培訓處舉辦可供各職系及職級的公務員參加的大型研討會外，勞福局亦與多個決策局及部門協作，安排為其轄下人員提供特設的課程。課程除介紹與性別議題有關的概念外，亦按照不同部門的工作環境和性質，制訂切合員工需要的訓練內容，幫助他們提高在工作環境的性別敏感度，並在日常工作中應用性別觀點主流化的概念。部分部門及職系更已將性別培訓納入它們定期舉辦的常規培訓課程。
- 政府亦設立了性別觀點主流化的入門網站，供所有公務員和公眾人士參閱。該網站提供了一個資訊和經驗分享的平台，以加深所有公務員對性別觀點主流化概念的了解。網站載列了性別觀點主流化的資料和應用情況，並提供相關網站連結，及列載於不同政策及工作範疇應用性別觀點主流化的實例。
- 為進一步加深公務員對性別課題的認識，政府在2010年推出了提升性別意識的網上培訓課程，為所有公務員提供一個更具彈性的訓練模式。

分析

要在不同政策範疇應用性別觀點主流化，必須先讓政府人員對與性別有關的課題有更佳的認識和敏感度。因此，性別培訓是重要而需要持續的工作。我們認為，在培訓公職人員的力度方面應該繼續加強，並鼓勵更多部門將性別培訓納入其定期舉辦的培訓課程之中。

3.6.7 建議目標及策略

婦女發展目標13：研究進一步推動婦女發展的需要和策略

建議策略

- 13.1 研究如何加強婦委會與婦女團體的協作模式
- 13.2 加強與性別相關的研究

在婦委會與婦女團體的協作方面，婦委會將以試驗的形式，資助婦女團體推展提升婦女福祉的特定項目，再行研究婦委會與婦女團體協作模式的發展。

婦女發展目標14：進一步在政府內外落實性別觀點主流化

建議策略

- 14.1 監察性別觀點主流化的落實情況
- 14.2 透過加強培訓，加深公職人員對性別課題的敏感度和認識
- 14.3 加強公眾教育，在政府以外推廣性別觀點主流化

第四章：總結

本報告書第三章內提出的14項婦女發展目標及36項建議策略，是婦委會與各界持份者經過詳細磋商和研究後所匯聚的共識，並轉化為共同實踐的方向和目標。正如本報告書第一章中所述，我們以務實的態度制訂可行的目標，以求達致各界共同制訂、共同實踐的意義，讓各持份者在不同崗位上聚焦並務實地推進下一步婦女事務的發展。

其他長遠目標

婦女事務的推展是需分階段進行的工作。我們在第三章內提出的建議，屬中、短期階段的目標和策略。然而有部分議題，雖然現階段社會整體未必已達致共識，但對長遠婦女發展而言，則不能忽視。

性別觀點主流化

在推動性別觀點主流化方面，除了監察在政府內部性別觀點主流化逐步落實的情況，並應以全面落實為最終目標。我們認為，性別平等是社會發展重要的價值和基石。隨著香港社會的不斷發展，性別平等必須在各重要政策和措施之內體現。

性別預算

不少婦女團體亦倡議政府應引入性別預算的概念，通過以性別角度制訂財政預算和政策，務求讓女性能享有同等的社會資源和發展機會，以及分配足夠資源予推行兩性平等和增強婦女能力的項目。婦委會認為，性別預算的概念雖然仍處於發展階段，但當局應留意其他國家和地區在推行性別預算方面的發展，研究有關概念和考慮如何在香港推行。

家庭暴力專責法庭

社會上有意見認為應成立家庭暴力專責法庭。婦委會認為有關建議可提升處理家庭暴力個案的效率，當局應該持開放的態度，留意海外司法管轄區在這方面的發展，並考慮在香港採納適當模式的可行性。

檢視《性別歧視條例》

我們認為當局應檢視《性別歧視條例》，加強法例對性騷擾受害人(包括服務提供者免受顧客性騷擾)的保障。

家庭照顧者

現時大部分的家庭照顧者均為女性。除了照顧子女外，婦女亦通常肩負照顧家中長者的責任。家庭照顧者對社會發展貢獻良多。她們扮演構建關愛家庭的重要角色，對社會穩定和發展有一定的貢獻。然而，家庭照顧者缺乏社會支援，其貢獻亦少有被討論和肯定。再者，由於家庭照顧者與被照顧人士多屬家人關係，現時的勞工保障和強積金制度對家庭照顧者並不適用。

我們認為，應為長期主力照顧家庭的婦女提供社區支援網絡，並應該加強對這些人士在照顧家庭方面的支援。除了在第三章提及的兒童照顧服務外，我們建議應增撥資源擴大長者家居照顧服務，以減輕需要照顧家中長者的婦女的壓力和負擔，以及加強全港綜合家庭服務中心與非政府機構的合作，為家庭照顧者提供適切的支援服務。此外，不少婦女團體亦認為，社會對家庭照顧者的支援和肯定極為不足。我們認為社會應肯定家庭照顧者的貢獻，以及長遠而言考慮如何為全力承擔家庭照顧崗位及責任的婦女，提供退休保障。

婦女健康中心

現時，衛生署轄下共有三間婦女健康中心及十間母嬰健康院提供婦女健康服務。三間婦女健康中心分別位於柴灣、藍田及屯門。雖然十間分佈於港九新界不同地方的母嬰健康院亦提供婦女健康服務，但我們認為，相對於佔全港總人口一半的婦女人口，三間婦女健康中心這數目遠遠未能滿足婦女尤其是低收入者的需要。我們認為將來有必要檢討增加婦女健康中心的需要，以滿足婦女的需求和方便居住於不同地區的婦女使用有關服務。

婦委會的定位及婦女發展的資源

婦委會一直積極擔當婦女事務的中央機制角色，就推動婦女權益和福祉提供意見。經過十年的發展，我們應檢視和反思婦委會現時在政府架構內的定位和運作模式，如何能更有效推動婦女發展的工作和協助不同決策局和部門制訂與婦女有關的政策。我們亦認為應增撥資源，投資於婦女的發展，透過提供充能、領袖培訓等計劃，並建立社區平台和網絡，讓包括弱勢社群的婦女得以發揮潛力，全面參與社會、經濟和決策。

上述這些長遠目標，或需時研究及蘊釀更多的公眾討論和凝聚社會共識，因此未被納入這次婦女發展目標之中。但我們認為，它們在某程度上反映了不同界別對婦女事務的看法，對長遠推動婦女發展具備高度參考價值。因此，我們將這些看法收錄於本章，以供公眾日後討論。

結語

促進兩性平等、提升婦女權益是任重而道遠的工作。這次婦女發展目標的工作是婦委會的新嘗試。婦委會會繼續細心聆聽各界的意見，並致力與政府、婦女團體和非政府機構等協作，共同為促進婦女的權益和福祉而努力。

第五章：婦女發展目標專責小組成員名單

召集人

高靜芝女士

小組成員 (按英文姓氏筆劃序)

區佩兒女士

陳麗歡博士 (任期至2011年1月14日)

周轉香女士

鄭銘鳳女士

方旻煥女士

高寶齡女士

孔美琪博士

劉麥嘉軒女士

劉嘉時女士

劉麗卿女士 (任期至2011年1月14日)

梁麗清博士

第六章：鳴謝

參與有關會議的機構 / 團體及人士(按英文名稱排序)

港區婦聯代表聯誼會
政制及內地事務局
教育局
安老事務委員會
平等機會委員會
民政事務局
民政事務總署
平等機會婦女聯席
香港各界婦女聯合協進會
香港島婦女聯合會
香港離島婦女聯會
香港婦聯
香港基督教女青年會
九龍婦女聯會
勞工及福利局
勞工處
社會福利署
香港中華總商會婦女委員會
婦女基金會
東華三院

區美寶女士
招璞君博士
梁愛詩女士
梁冬陽醫生
吳俊雄博士
王楚玲女士
姚子樸先生

第七章：附件

附件一：婦女發展目標專責小組的職權範圍

婦女發展目標專責小組由婦委會成立，並負責以下工作 -

(a) 考慮婦女發展目標，具體為：

- (i) 確定優先需要制訂的婦女發展目標的範疇；
- (ii) 就所確定的範疇建議合適的目標；及
- (iii) 提出達致有關目標的方法

(b) 就上述(a)項，諮詢持份者的意見；及

(c) 按上述(b)項的結果，向婦委會提出建議。

附件二：婦委會的職權範圍

婦委會負責促進本港婦女的福祉和權益，為此，婦委會會 -

- 在制定長遠目標和策略方面，向政府提出建議，讓婦女可以盡展所長；
- 就各項由不同決策局負責而與婦女有關的政策和措施，以及各決策局之間的協調，向政府提出建議；
- 按婦女的需要，不時檢討政府和非政府機構所提供的服務，確定須優先處理的工作，並且監察新增服務的發展和現有服務的改善工作；
- 開展和進行有關婦女問題的調查和研究，並籌辦公眾教育和宣傳活動；以及
- 與本地和國際婦女團體以及服務機構建立和保持聯繫，交流經驗，加強彼此的溝通和了解。



婦女事務委員會
Women's Commission

香港添馬
添美道2號
政府總部西翼十樓
勞工及福利局
婦女事務委員會秘書處

電話號碼 : (852) 2810 3827
傳真號碼 : (852) 2501 0478
電郵地址 : women@lwb.gov.hk